

제4회 대한민국 사회적경제 박람회  
**사회적농업 성과공유회**

**2022. 7. 9**

**사단법인 한국사회적농업협회**



## □ 성과공유회 개요

- 행사명: 살고 싶은 농산어촌을 위한 한국사회적농업의 역할  
(2022년 한국사회적농업 성과공유회)
- 일시: 2022년 7월 9일(토) 10:00 ~ 13:00
- 장소: 경주화백컨벤션센터 203,204호 회의실

## □ 진행일정

[행사준비] 09:30 ~10:00 참가자 등록

[인사소개] 10:00 ~10:20 개회식, 사회적농업 활성화 지원사업 현황 및 계획

[성과발표] 10:20 ~11:20 청년들의 슬기로운 생활

발달장애아이들과 함께 성장하는 사회적농업

사회적농업을 통한 마을의 확장

[휴 식] 11:20 ~11:30 휴식

[성과발표] 11:30 ~12:10 사회적농업을 통해 우리에게 어떤 변화가 있었나?

만남,환대,협동,연대 : 사회적농업의 갈 길, 어디까지 왔는가?

[현장토크] 12:10~12:50 발표자, 전문가, 청중 현장 질의응답



## 청년들의 슬기로운 농장생활

해뜨는농장 윤수경대표



# 청송해뜨는농장

## 청년들의 슬기로운농장생활



# 청송해뜨는농장

- 1994년 경북대학교 농과대학 원예학과 졸업
- 1995년 결혼
- 2001년 청송으로 귀농, 청송해뜨는농장 직거래 시작
- 2003년 우체국쇼핑 공급업체 선정
- 2009년 농산물품질관리사 자격취득(조옥래,윤수경)
- 농업마이스터과정(사과) 수료(조옥래)
- 2012년 농어촌체험지도사 과정 수료(경북농업기술원)
- 2013년 농촌관광지도자과정 수료(경북농민사관학교)
- 2013년 농촌 팜파티 전문가과정수료(경북농업기술원)
- 2015년 청송농촌관광연구회 사무국장 (2013-2015)
- 2017년 팜파티플래너 자격취득
- 2017년 영농창업특성화사업단(농식품부) 현장교수
- 2018년 경북지역농산업창업지원센터 현장교수
- 농림축산식품부사회적농업시범농장 선정
- 2019년 (사)한국정보화농업인 경북연합회장(윤수경)
- 2020년 사회적농업 거점농장 선정
- 2021년 (사)한국사회적농업협회장(윤수경)



## 청년과의 만남

경북대학교 영농창업특성화사업단  
- 농업 실습 -



## 청년과의 만남

경북대학교 사계절농업활동 동아리  
- 영농 실습, 일자리 -





## 청년과의 만남

아르바이트 - 일자리, 고용



## 슬기로운 농장생활





슬기로운 농장생활



슬기로운 농장생활

## 슬기로운 농장생활



## 슬기로운 농장생활



슬기로운 농장생활



슬기로운 농장생활



슬기로운 농장생활



슬기로운 농장생활



기쁘고, 행복한 !!



기쁘고 행복한 !!

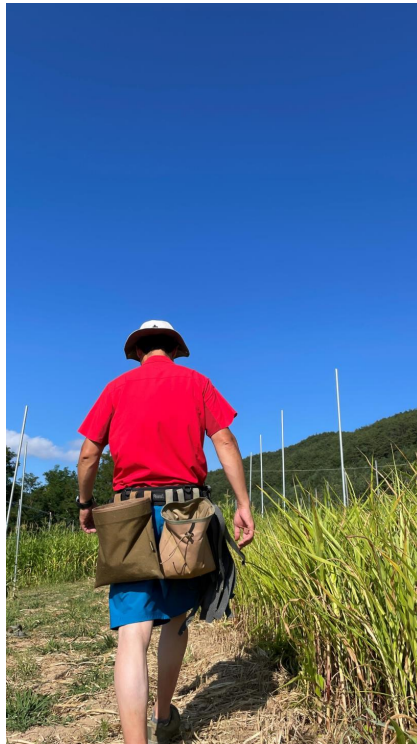


힘들고, 불편한...

힘들고 불편한...



나도 힘겨운...



적당한 거리와  
관계 유지의 균형잡기



# 그래도 재미있으면 최고 !



## 보람있는..

2021.3.2. ~ 2022.4.29 T. 윤대림

감사했습니다.  
웃음, 방도,  
생활에 불편한  
것들을  
신경 없이 써  
주세요,  
제 인생도  
즐거우시길  
대망입니다  
많은 편과  
사랑이  
되었습니다.



딱 작편 분에 온전한 못이긴 따라나왔던 날들이 기억납니다.  
날씨도, 바람도, 강도, 강하서는 모든이 있었어서  
감명받고, 중간까지 다양한 직종의 선생님들을 함께  
인사하고 이야기나왔던 짧은 시간들도 평생 기억이 되었습니다.  
다소코리안인 정안 여배우요! 소원은 축하는 비자 공동 생활을  
것 같아서, 빛깔대구신 이유로 귀소한 빛깔은 귀족 신념으로  
있습니다. 등 는 건강하고 행복하시길 바랍니다.  
대표님 웃는 모습 보고 싶습니다. From: 효진

2021.3.2 ~ 2022.4.29 T. 조대포님



감사했습니다.  
마음껏 즐겼던  
노래방은 자유를  
구해서, 반여  
주셔서,  
모든 생애신 걸음이  
기꺼이 다  
알려주셔서  
감사합니다.

제 그림을 다시이 살리고 배워십일이 자랑입니다에서,  
제기되는 인공배구시는 말씀기도, 기원이 없게 보이는  
자연스럽게 드디어 배구시은 비움에도 힘을 많이  
받았습니다.  
받아서 배우고 배우고, 상주권 뜰에서, 귀환을 받으며 참  
행복했습니다. 신경 써주시길 부탁드립니다.  
언제나 대표님이 건강하고 행복하길 바랍니다.  
매일 농장을 둘러보며 결과물이 기뻐하신 꿈꾸는 비대를  
이야기하시던 것처럼요. 좋은 날은 꾸준한 달리기와 주사알려  
이루시길 소망합니다. From: 효진

청송해뜨는농장에서는  
사과나무와 청년이  
함께 자랍니다.

---

우리는 그저 잠시 기댈 수 있는  
비빌언덕이 되어 줄 뿐입니다.



## **발달장애 아이들과 함께 성장하는 사회적농업**

주식회사 콩세알 서정훈대표

강화특수교육지원센터 한성희장학사





# 발달장애 아이들과 함께 성장하는 사회적농업

강화특수교육지원센터와 사회적농장 협력사례를 중심으로

사회적농장 (주)콩세알



## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 성과



- 콩세알 2019년 사회적농업활동 시작.
- 주말 가족농장 프로그램 진행 (4월 ~ 11월, 매주 토요일)
- 강화 특수교육지원센터와 연계하여 9가정 참가
- 참가자 202명, 강사 35명 (누적인원)
- 가정당 5평의 주말농장, 150평 고구마 공동텃밭 운영



## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 성과

### 성장

- 참가인원 변화 (누적인원)  
202명(2019) → 212명(2020) → 479명(2021)
- 인천지역의 발달장애 가정으로 참여 확대
- 농사체험 뿐만 아니라 다양한 문화체험 프로그램으로 가족간의 유대와 힐링의 시간을 가짐
- 발달장애 가정들과 교류의 시간



## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 성과



가족대상 다양한 문화체험 프로그램 운영



두부 만들기



속노랑 고구마  
쿠키 만들기



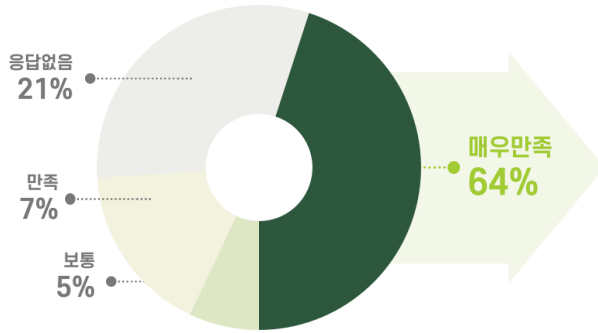
도예



숲 체험놀이

## 주말 가족농장 참가자 만족도 조사

**Q. 2021학년에 실시한 강화특수교육지원센터 가족지원 프로그램(주말 가족농장)에 대한 만족도를 표시해 주십시오**



### 기타의견

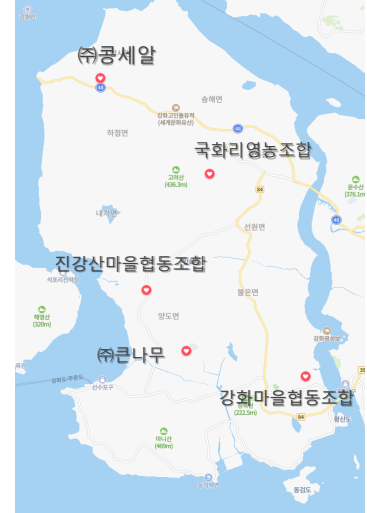
- 강화 전 지역에서 골고루 참여할 수 있도록 해주세요.
- 부모님과 함께 참여가 어려운 가정도 배려해주세요.

사회적 농업 유형	발달장애인 대상 교육연계 유형	
교육중심 사회적농업	체험학습 교육	[가족중심 체험학습] • 주말이나 방학을 이용한 가족중심 농업체험 (단기 및 장기) • 2021 강화특수교육지원센터 - 콩세알 연계 운영 (가족지원 프로그램)
	직업교육 교육	[특수학급 중심 체험학습] • 주중에 농업관련 체험학습으로 교과 및 창의시간 활용한 농업체험 • 일회성 체험이나 단기 체험학습  [교육과정 연계 직업교육] • (초등)실과 및 (중, 고등) 진로와 직업 수업시간 연계한 직업교육 • 2022 강화 특수교육지원센터 - 콩세알, 큰나무, 국화리영농조합 연계 운영
돌봄중심 사회적농업	• 돌봄이 필요한 사람들이 작물을 재배하거나 가축을 돌보는 활동 참여 • 병원, 요양시설에서 재활치료 프로그램으로 농업활동 참여	
고용중심 사회적농업	• 농업활동에 고용되어 임금을 직접 받거나 일부를 국가 보조금으로 충당 • 경제적 자립을 위한 농산물 가공판매 및 관련 서비스 개발 필요	

## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 변화

### 확산

- 사회적농장의 확대  
19년 1개 → 21년 2개 → 22년 5개 농장으로 발전
- 교육과정 연계 직업교육으로 전환하여 권역별로 진행  
- 2022년은 북부, 남부, 읍권으로 3개 농장이 나누어서 진행
- 주말 가족 중심 프로그램에서 가족과 주말에 참여가 어려운 학생들도 참여할 수 있도록 학교 교육과정 안에서 교사와 참여하는 프로그램으로 진행



## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 변화

### 확산

- 새롭게 지역서비스공동체 2곳에서 주말 가족 농장 운영  
(진강산마을협동조합, 강화마을협동조합)
- 발달장애 프로그램의 다양화로 가정 상황에 맞게 프로그램 선택 가능





## 강화지역 사회적농장 발달장애 프로그램 변화



- 따로 또 같이 - 발달장애 프로그램 평가 기획단 구성
  - 강화지역 사회적농장의 발달장애 프로그램 정리
  - 발달장애 프로그램 평가틀 개발
  - 발달장애 프로그램 운영매뉴얼 개발
  
- 사회적농장 발달장애 프로그램 활동 공유회
  - : 특수교육센터와 연계하여 프로그램 진행한 농장과 결과공유 / 고민지점, 앞으로 발전방향 논의



## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램 현황

지역	농장(단체명)	프로그램명	프로그램 소개	대상
인천 강화	(주)콩세알	달팽이 농장	달팽이같이 천천히 농사짓는 텃밭정원 수업	초, 중등
	(주)큰나무	전환교육농장	실제 농장에서 이루어지는 활동을 장애인들이 비장애 농업인과 함께 경험하는 프로그램	중, 고등
	국화리마을영농조합	치유농업	정신적 신체적, 사회성 회복을 위한 프로그램	중, 고등
	진강산마을협동조합	진강산 가족농장	발달장애아 가족들이 참가하는 생태텃밭 가꾸기 체험	발달장애 가족
	강화마을협동조합	가족 치유농업	장애인 가정이 매주 토요일에 텃밭농사 체험	발달장애 가족

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램 현황

지역	농장(단체명)	프로그램명	프로그램 소개	대상
경기 고양	(주)사탕수수	경제성지능인 자립지원	영농활동 체험과 농산물가공기술 습득할 수 있는 기회 제공	후기 청소년
경기 화성	문화농업연구소	농가월령가	농가월령별로 농작업을 하며 해방을 느끼게 함	관내 발달장애인
경기 용인	(주)그리니쉬	성장의 정원	원예치유를 적용한 프로그램으로 장애인의 직업능력 향상과 자존감 형성에 기여	성인 장애인
		대화의 정원	다채로운 원예활동을 통해 나를 사랑하는 법을 배우고 머리와 가슴에 휴식을 채워주는 프로그램.	6인 이상의 단체
경기 화성	자연과함께하는농장	작은텃밭 가꾸기	발달장애인 등 다양한 단체가 농장 견학, 방문하여 개인 텃밭가꾸기, 농작물 수확 체험 활동함	장애인 단체
경기 하남	(주)드림팜	도시농부학교	도시농업에 대한 이해와 실습. 다양한 작물재배를 경험할 수 있는 프로그램	초, 중등
경기 파주	(사)우리나눔	VR직업재활훈련	한국장애인재단 지원사업. VR기기를 이용하여 적응, 인지력을 향상시킬 수 있는 직업재활교육	성인 발달장애인

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



큰나무



진강산마을협동조합

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



국화리마을영농조합



공세알

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



문화농업연구소



(사)우리나눔

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



그리니쉬



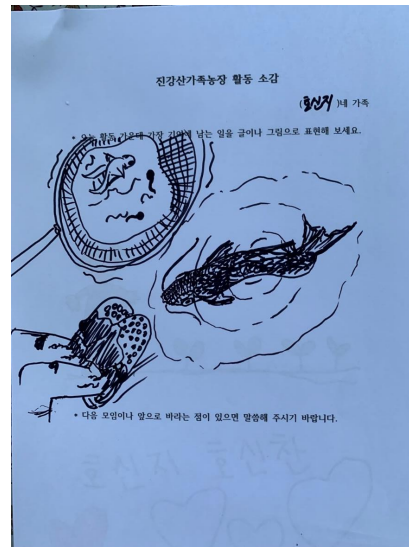
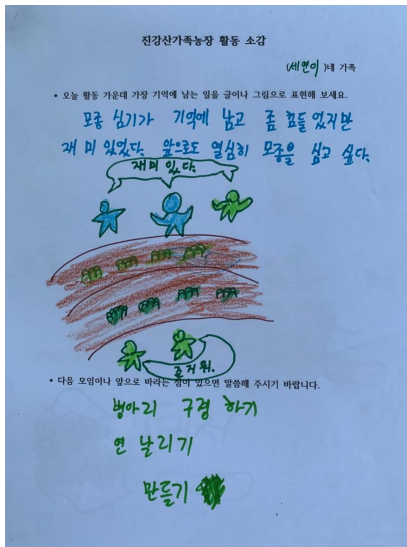
자연과함께하는농장

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



(주)사탕수수

## 경인지역 사회적농장 발달장애 프로그램



## 발달장애 프로그램 성과\_농장관계자

Q 귀 농장의 발달장애 프로그램의 성과는 무엇이라고 생각합니까?

서로 어울리며  
관계형성

장애 부모의 휴식

농사짓는  
재미와 수확의 기쁨

주체적  
학습의 기회

사회성 및 자존감 향상

생산활동을 통한  
신체적 건강

## 발달장애 프로그램 성과\_농장관계자

Q 사회적농업 활성화사업을 통해 농장에 어떤 효과가 있었는가?

즐겁게 여러기관과  
교류하며 농사활동

농장의 사회적역할을  
주변에 알리는 계기

운영비 일부 지원으로 돌봄  
농장의 지속가능성 높아짐

마을에 아이들이 오면서  
활력이 생김

고용 돌봄 등 지역  
공동체에서 역할 수행

여러 사회적농장 사례를 통  
해 농장 운영에 도움을 받음

감사합니다.

## 사회적농업을 통한 마을의 확장

협동조합 행복농장 최정선이사

장곡면주민자치회 신소희사무장



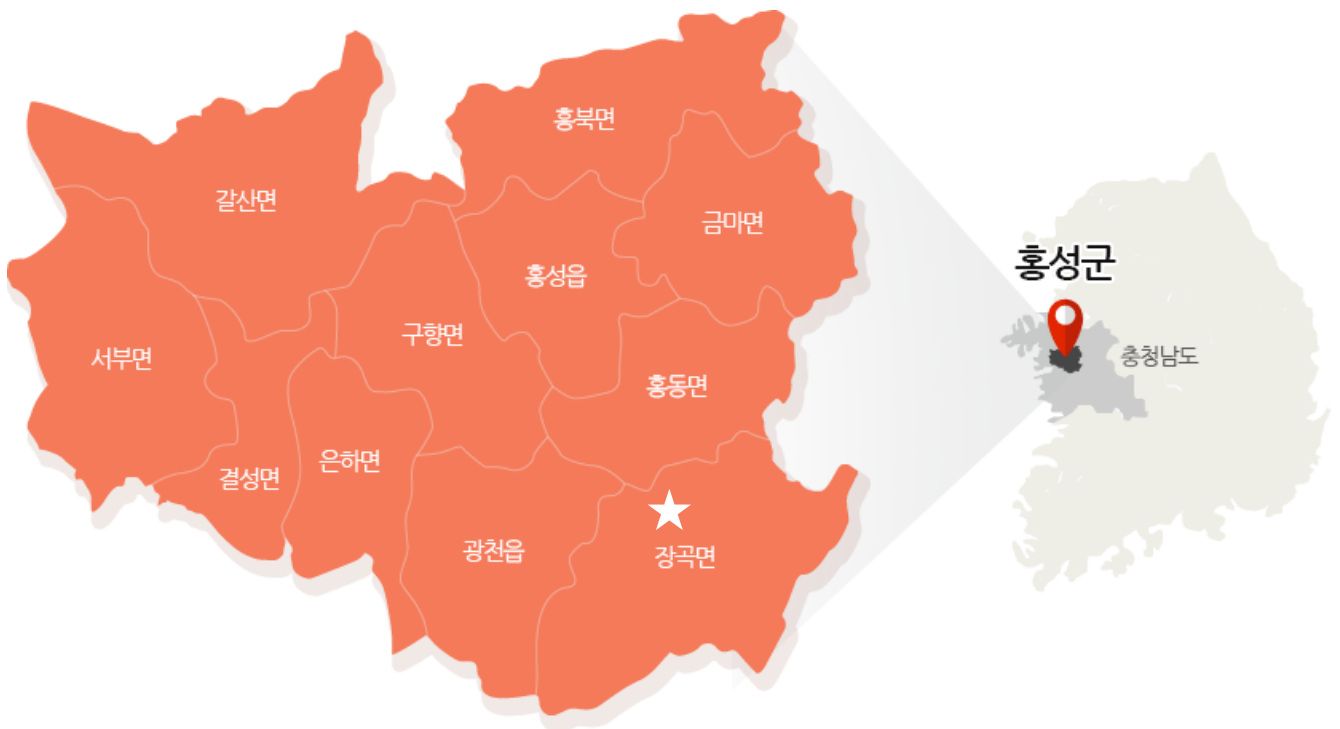


협동조합

# 해보노장 0700

farming for happiness

 행복농장 소개 > 위치





## 행복농장 소개 > 연혁



충청남도광역정신건강복지센터  
Chungcheongnam-do Mental Health Welfare Center  
'농업과 돌봄, 마을이 어떻게 만날 수 있을까?'

## 2013

## 2015

농장의 독립적 운영 목표, 농장 이전  
시설하우스 4동, 스태프 3명  
꽃모종, 허브, 멜론, 미니토마토, 상추 등 재배  
자연구시, 정신과외래진료청소년, 장애인가족터발 활동 등  
돌봄프로그램 진행

## 2017

자연구시 기본과정 2차 운영  
<한국의 농업 현실과 사회적 농업> 세미나 개최  
마을 경관 조성 사업 준비 모임 시작

## 2019

자연구시 2차, 홍성군보건소 돌보는 농부학교  
장곡초 꼬마농부학교, 도산2리 커뮤니티 케어 운영  
농업환경보전프로그램 마을 경관 관리 활동

## 2014

2014년 4월 행복농장 개소식  
만성정신질환자 대상 자연구시 시작

## 2016

2월 협동조합 등록  
자연구시 참가자 고용 및 인턴십 진행  
치유형농업체험비즈니스모델기반구축사업 진행  
농장 작업장, 요리실습장, 휴게공간, 브랜드 개발  
다양한 대상의 돌봄프로그램 개발 및 진행

## 2018

## 2020~2022

사회적농업 거점농장 선정, 돌봄활동 지속  
마을 경관 조성 및 관리



## 행복농장 소개 > 활동 영역

### 사회복지/의료

충남광역정신건강복지센터  
홍성군정신건강복지센터  
행복한우리동네의원(안병은)

### 교육/돌봄

장곡초등학교  
협동조합 젊은협업농장  
오누이친환경마을협동조합  
정다운 농장

### 마을

홍성군 장곡면 도산2리  
오누이친환경마을협동조합

### 농업

홍성유기농영농조합법인

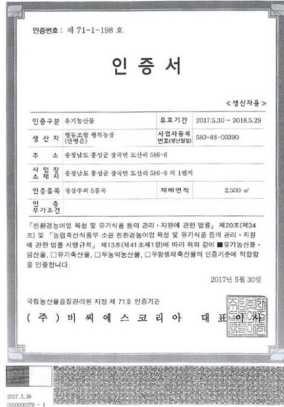


장곡면 도산리2구 소재  
 시설하우스 250평 4개, 총 1,000평  
 3개 동 작물 재배, 1개 동 휴식 공간, 작업대, 육묘장  
 스태프 2명, 자연구시 참가자 중 고용 1명, 교육생 1명



©민택기





허브



꽃모종



허브가공



직거래



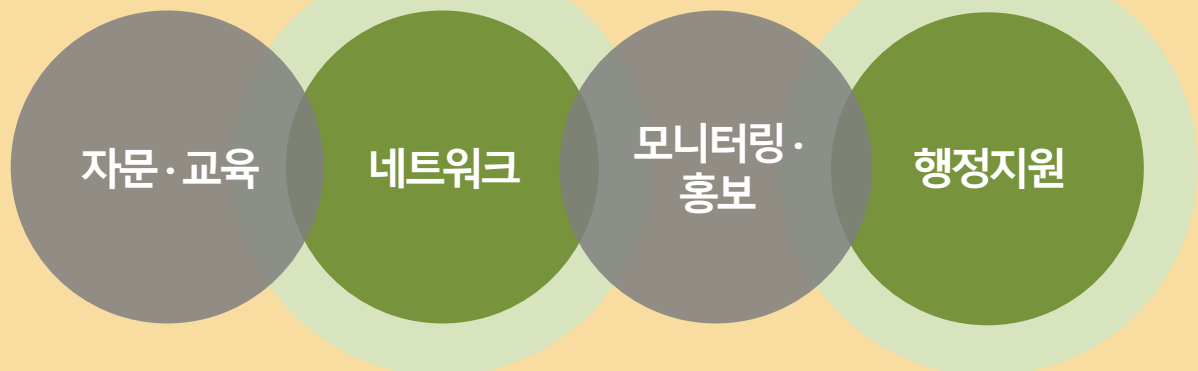
홍성유기농  
영농조합



지역장터

사회적 농장에 대한  
자문 및 역량강화 교육 지원

농장 활동 모니터링, 온오프라인  
플랫폼을 활용한 홍보 지원



사회적 농장과 지역 간  
네트워크 구축 지원



# 사회적농업 실천

1. 만성정신질환자 대상 농업 교육, 재활 프로그램 <자연구시>
2. 흥성군정신건강복지센터 <돌보는 농부학교> 연중 운영
3. 지역 학교 특수학급 아동청소년 대상 농업 교육 <꼬마농부학교> 연중 운영
4. 커뮤니티 케어(장곡면 도산리)
5. 사회적농업 네트워크 구축: 국제정신건강학술대회, 홍보 부스 참가 등



돌봄농업 실천 > 자연구시

## 자연구시 自然求是

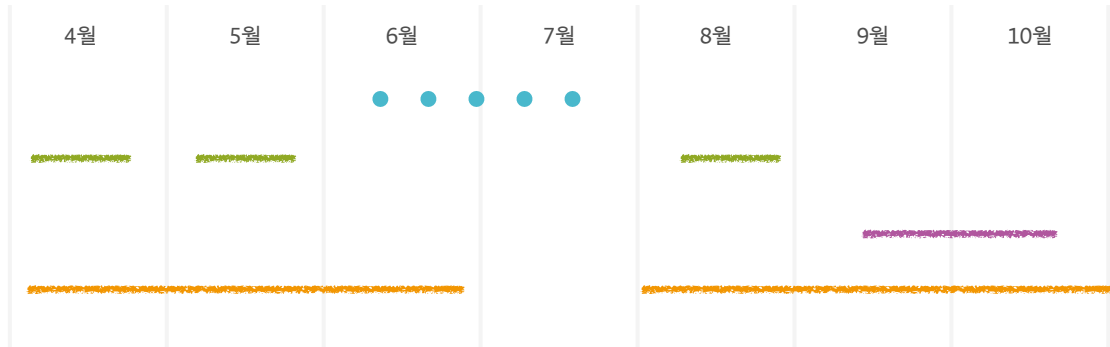
만성정신질환자 대상  
농업 활동을 바탕으로  
자연환경 속에서  
몸과 마음의 건강을  
되찾고자 하는  
직업재활 프로그램



충남광역정신건강복지센터  
한울정신건강복지재단 협력  
기초과정 연 2회  
(심화과정, 인턴십으로 연계)  
성인만성정신질환자  
농업 직업재활 프로그램



## 자연구시 自然求是



### 일일 자연구시

- ● ● ● ● ●
- 시설 단위 일일 참가
- 자연 및 농사 체험
- 요리활동

### 기초과정

- 2박 3일 / 4박 5일
- 농장의 일상
- 공동생활

### 심화과정

- 2주~3주, 3~4명
- 자립생활, 출퇴근
- 사회복귀훈련

### 인턴십/고용

- 3~6개월 인턴
- 현재 고용 2명
- (행복/오누이)

## 자연구시 自然求是

### 기초 과정

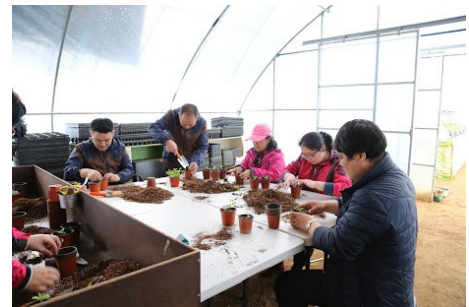
- 4박 5일 / 2박 3일
- 충남광역정신건강증진센터
- 한울정신건강복지재단
- 일상적인 기초 농업 활동에 참여

- 오리엔테이션 참가자, 농장 및 지역, 일정, 농작업 소개
- 농작업 협동조합 행복농장, 젊음협업농장, 보리밭, 그 외 지역 농가
- 마을 만나기 마을 산책, 마을 화단 가꾸기, 마을 행사 참여
- 마음 나누기 호흡, 이완, 몸살림 체조, 하루 소감 나누기
- 자연 느끼기 근교 나들이, 자연물 만들기 체험 등



# 돌보는 농부학교

홍성군보건소  
만성정신질환자 대상  
월 2회 (+월 1회 정다운농장)  
농작업 체험 및  
직업자할  
요가, 요리, 원예 활동



# 꼬마 농부학교

장곡초등학교  
특수교육 대상 아동  
농교육  
월 2회  
원예, 체험 활동



# 청소년/청년 사회적농업 실습 교육



풀무농업고등기술학교 실습  
발도르프학교 2주 농촌살이  
서울시청년허브 <별의별 이주ㅇㅇ>

평민마을학교  
젊은협업농장 연계



# 장애인, 비장애인 함께 일하기

자연구시 프로그램 통해  
성인만성정신질환자  
인턴 4명, 고용 2명

고용된 2명은  
시설에서 주거독립







## 마을돌봄모임

community care

마을에서 일하고 살아가는  
장애인+비장애인 모임

요리, 만들기, 나들이 등 자조모임  
출퇴근, 병원 통원, 약 관리 및 생활 관리 도움



## 함께 돌봄 공부

2018  
돌봄농업  
연속 세미나

7/28  
토요일 오후 5시

인간을  
이해하는  
또 다른 방식,  
장애

정은  
명일대학교 교육학과

8/25  
토요일 오후 4시

지적장애  
만나기

안병은 + 마을사람들  
김종호, 김민, 최수호, 사회혁신, 단체활동가 등

9/15  
토요일 오후 4시

정신장애  
만나기

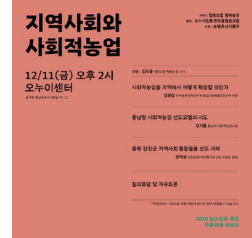
10/27  
토요일 오후 4시

자폐장애  
만나기

장국 오누이다육적외관  
홍남, 홍희경, 정지현  
홍남동로 473번길 79-22

# 어떻게 만날 것인가?

주최 농림축산식품부  
주관 전통조식·영농농정·충남광역정신건강복지센터  
협력 마을혁신·정소공동체·정책한우리용대학원



# 사회적농업 네트워크 구축



정신건강학술대회, 사회적농업 관련 박람회 홍보 부스 운영, 강의 진행 등





# 행복농장과 지역사회





마을 공간 : 숙소(예절교육관), 강당, 세미나실 사용  
 마을 저수지, 동산, 농장, 논둑길 등 마을 정원 만들기  
 마을 잔치 등 행사 공동 주최  
 자연구시 참가자 인턴 고용(1명)  
 마을 경관 조성 사업 준비 모임 시작



## 마을 경관 환경 돌봄

마을 주민들과 함께  
마을 화단 가꾸기

농업환경보전프로그램  
정주환경개선, 새들사업 연계

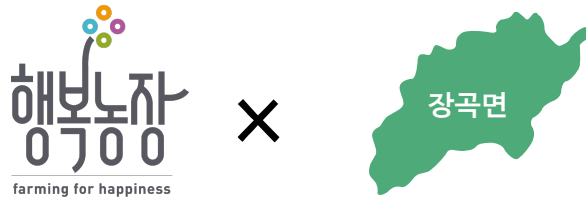
커뮤니티 가든 조성  
공동환경관리활동  
소득으로 연결

사회적농업  
마을경관조성 계획



# 행복부엌

마을 공유부엌 활용  
자체적 공동급식  
일자리 창출  
독거가구 돌봄



자연구시, 청소년농부학교 등 지역 농가 연대  
사회적 농업 실천 확대 지원  
장곡면 주민자치회 복지돌봄분과 참여  
함께하는장곡 사회적협동조합 참여  
장곡면 지역사회통합돌봄 구상, 지역 노인복지사업 계획



농림축산식품부  
사회적 농업 활성화 지원사업 선정  
면 단위 최다 지역



**정다운농장**  
사회적 농업 활성화 지원 사업 2021~2026년  
지역 노인 일자리 제공 및 경증치매노인 돌봄  
노인 식생활개선 및 텃밭 체험 활동



**장곡면주민자치회 복지·돌봄분과**

충남 사회적 농업 선도모델 지원사업 2020~2021년  
사회적 농업 활성화 지원 사업  
지역서비스공동체형 2022~2026년  
주민 주도 지역사회통합돌봄 계획 수립 및 진행  
사회적 농업, 마을공동체 돌봄 활동 촉진, 지원  
장곡면 사회/공공서비스 플랫폼 역할



**협동조합 행복농장**

사회적 농업 활성화 지원 사업 2018~2022년  
대전충남권 사회적 농업 거점 농장 2020~2022년  
발달장애청소년/정신장애인 직업자활 및 사회통합  
사회적 농업 통합 지역 노인복지 활동 계획



사회적 농업 기반 지역복지실천 모델  
**장곡함께돌봄센터+사회통합주택**



장곡면 통합돌봄계획 수립  
주민자치회 연계 돌봄 네트워크 구축  
개별 농장/마을공동체 돌봄활동 지원  
보건소 보건의료기능 강화-연계



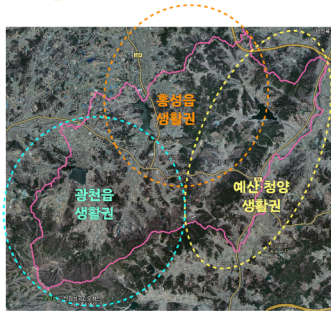
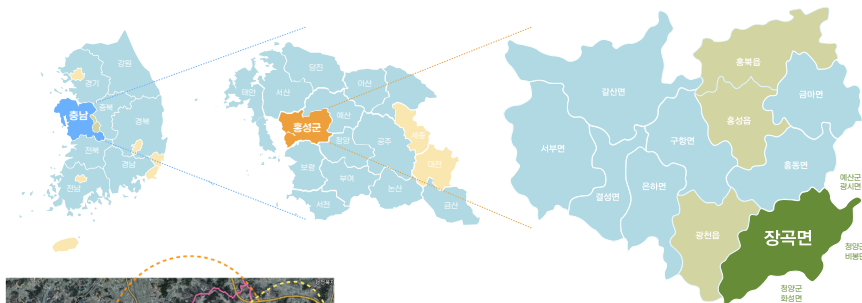
노인주야간보호센터  
노인요양공동생활가정  
노인맞춤돌봄서비스

성인 정신질환자 사회통합  
발달장애아동 교육 돌봄  
생태치료 사회적 농업  
공동체농장

주민 주도  
전세대 및 다양한 대상  
통합돌봄공간  
마을교육공동체 연계

노인공동생활홈  
장애인 공동생활홈  
청년자립주택  
귀농귀촌인 임대주택  
장곡초 학생가족주택

# 충남 홍성군 장곡면 돌봄망 구축을 위한 준비과정

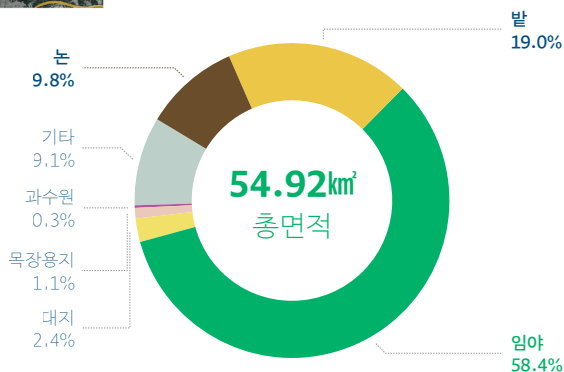


인구 **2,831명**

고령화율 **49.9%**

특징 인구밀도가 가장 낮고  
60세 이상 인구가 60% 차지

시설현황  
어린이집 1개소  
학교 교육시설 1개소  
문화체육시설 1개소  
복지시설 0개소  
보건의료시설 1개소  
상업시설 1개소  
행정시설 3개소

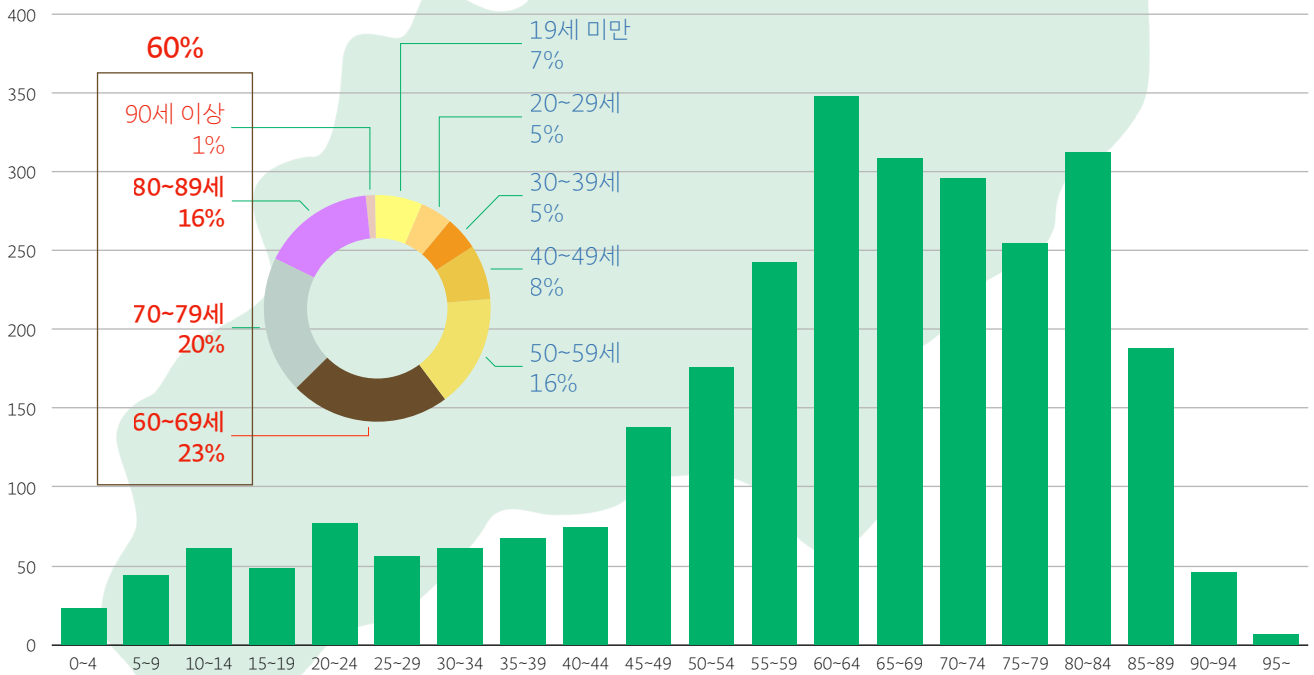


총인구  
**2,831명**

인구밀도  
**51.6명/km<sup>2</sup>**

고령화율  
**49.9%**

성비  
**91.0%**



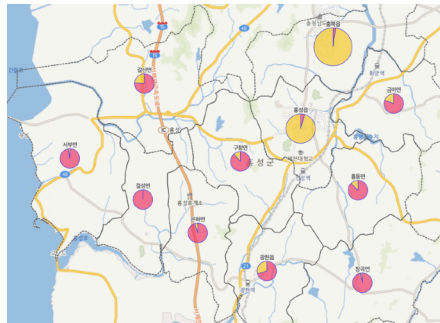
[자료출처] 홍성군청 2022년 2월말 기준

## 복지현황

통계지리정보서비스 SGIS

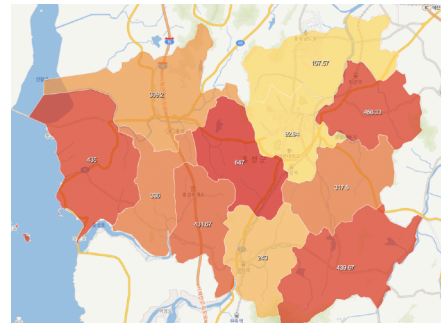
### 6세 이하 보육 취약인구 비율

홍동 55명 87.3% / 장곡 38명 97.44% / 금마 51명 80.95%



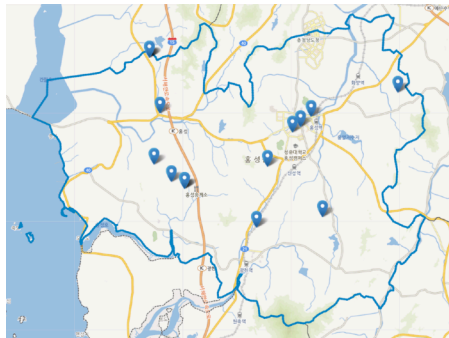
### 보건시설 1개당 65세 노인인구

홍동 317.5명 / 장곡 439.7명 / 금마 456.3명



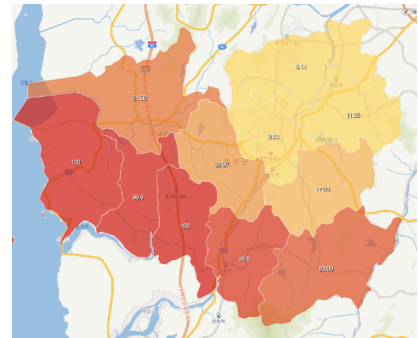
### 복지시설 현황

홍동 2개소 / 장곡 0개소 / 금마 1개소



### 응급의료시설 접근 취약인구 비율

홍동 27.09% / 장곡 93.09% / 금마 11.35%







## 장곡면 사회적농업 네트워크

### 대현1리 정다운농장

체험교육농장 > 돌봄농장으로 확대 전환 > 노인일자리 제공  
장곡면 경증치매노인 돌봄프로그램 / 마을 독거어르신 식생활개선 활동  
> 2021년 농림부 사회적농업 활성화 지원 사업 선정, 네트워크 계속 참여



**장곡면  
사회적농업  
네트워크**

**상송1리 두리농장**

마을내 고독사 연속 발생으로 마을 차원에서 자발적 활동 시작  
 격주 반찬조리 및 배달 봉사, 마을내 독거노인 20명 지원  
 독거노인 생활돌봄 (격주 반찬나눔, 매주 쓰레기 수거, 수시 생활관리)  
 부녀회원 중심 돌봄역량강화 교육



**장곡면  
사회적농업  
네트워크**

**천태1리 조아라농장**

초고령 마을, 마을 인구 절반 이상이 80대 이상, 노인회 마을봉사활동 활발  
 어르신 원예치료, 하바리움, 그림, 공예 활동으로 어르신 여가 활동 지원  
 마을내 폐교(반계분교) 활용 노인통합돌봄거점 조직 의지



**장곡면  
사회적농업  
네트워크**

**광성3리 란앤정농장**

귀농희망여성과 지역 내 귀농초기 비혼여성 농업 교육 및 관계형성 지원  
매달 2박 3일 캠프 진행, 농작업 교육 및 지역 자원 소개



**장곡면  
사회적농업  
네트워크**

**지정2리 오누이농장**

지정2리, 도산2리 독거어르신, 치매어르신 통합 원예활동  
이후 결혼이주여성 센터 프로그램 진행 예정



## 장곡면 사회적농업 네트워크

### 산성1리 텃밭협동조합

2018년 산성1리 여성주민 6명 텃밭협동조합-마을기업 결성  
마을 유희공간(임산물판매장) 활용 식당, 증가음식 체험장, 농산물판매장 운영  
마을 어르신들과 마을 경관 가꾸기, 마을 농산물 활용한 전통음식 만들기/나누기 활동



【홍성】충남도, 주민주도형 경관형정사업지 '흥성 고미당 마을' 선정

SBN NEWS 2020. 8. 6. 15:32

URL 복사 +이웃추가



【홍성】충남도, 주민주도형 경관형정사업지 '흥성 고미당 마을' 선정  
"2020년 8월 6일 오전 11시 30분 충남 홍성군 산성1리 마을을 촬영함"  
www.sbnnews.net



## 장곡면 사회적농업 네트워크

### 마을로 찾아가는 장곡 어르신 행복지킴이

장곡면내 치매예방교육 / 복지원에 교육 수료 주민 6명 조직  
마을로 찾아가서 농산물 활용 원예 활동 결합한 어르신 문화복지활동  
꽃식초, 천연꿀비누 만들기 등

### 마을로 찾아가는 장곡 어르신 행복지킴이

치매예방교육과 복지원예교육을 받은  
장곡면 주민들이 직접 마을회관으로 찾아가  
마을 어르신들과 함께 즐거운 시간을 보냅니다!  
많은 관심과 참여 바랍니다.

- 기간: 2021년 10월 18일 - 12월 24일 중 마을별 2회
- 장소: 각 마을회관
- 대상: 마을 어르신 4명 이상 모인
- 내용: 치매예방활동, 꽃식초, 천가방, 천연비누 만들기 등
- 신청 및 문의: 010-3131-1909



장곡면 사회적농업 네트워크



# 장곡면 주민자치회 생활환경분과

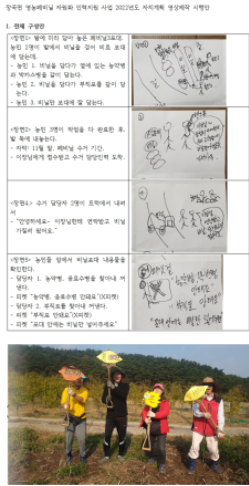
## 고령농/귀농귀촌인 등 마을별 영농페비닐 자원화 수거지원

32개 마을 중 5개 마을 시범 진행  
장곡면 제1회 마을로 찾아가는 주민총회 분과별 자치계획 중 공감도 투표 1위  
2022년 확대 시행 및 정책제안 예정

### 영농페비닐 자원화 시범사업 계획



### 자치계획/시범사업 홍보 동영상 제작



### 찾아가는 환경교육



### 영농페비닐 수거 진행



### 시범사업 평가 및 2022년 계획



## 2021. 7 ~ 8월 장곡면 주민참여 돌봄조사 진행

욕구와 문제  
**확인**



마을의 노령화/과소화  
돌봄의 대물림 단절  
복지서비스 구명

소통을 위한 공동의 이해

자원과 과제  
**발견**



실제 필요한 돌봄의 내용  
돌봄주체(주요받논이) 발굴  
지역의 강점/가용자원 찾기

실행계획수립의 근거

관계와 역량  
**강화**



주민의 관심과 참여  
공정적 관계 형성  
학습/실천을 통한 역량강화

조직화의 첫 단추

# 2021. 7 ~ 8월 장곡면 주민참여 돌봄조사 진행

## 돌봄수요

- 타지역 요양원 입소 48명 / 타지역 노인주간보호센터 이용 17명
- 방문요양 82명 / 노인맞춤돌봄사업 192명 / 개인요양 2명

## 돌봄자원

- 요양보호사 59명 + / 사회복지사 4명 + / 간호(조무)사 2명 +
- 이동봉사, 문화예술 강사, 돌봄농장, 집 가전 수리 봉사 인력 등

## 희망돌봄활동

- 문화여가활동(건강체조, 원예치료, 미술교실, 정신건강교육, 동아리 등) 14개 마을
- 공동급식 12개 마을
- 질병예방치료(건강진단, 치매조기검진, 방문건강관리, 만성질환관리) 11개 마을
- 일상생활지원(목욕도움, 위생관리, 식사도움, 이동도움, 살림도움, 일상업무대행) 7개 마을 > 주민 중심
- 정서지원(가정방문, 말벗, 위로, 생활상담, 의사소통 도움 등) 4개 마을
- 공동주거 2개 마을 / 주거환경개선, 노인 영농지원 각 1개 마을

## 장곡면 돌봄

- 교통불편 / 마중버스 개선 - 이동지원
- 폐교활용 면단위 요양시설/주간보호센터/물리치료/약국/문화센터 등

# 장곡면 돌봄망 구축 구상

공간범위	내용	세부내용	자격/요건	기타
개인	<b>생활돌봄</b> (가사, 신변, 정서, 영농지원 등)	장보기 대행, 말벗, 이동세탁, 농번기 공동급식, 물품지원, 도시락 배달, 교통수단, 병원 동행, 주택관리, 직업훈련·취업 상담, 가전제품·휴대전화 이용방법, 이불빨래, 교통수단(버스·기차표)예매, 우편·택배, 스마트폰 사용 등	이웃 (개인/지역단체 중심) 우리마을119 등 일자리 사업	
마을	<b>마을공동체돌봄</b>	마을회관/공간 중심 생활, 문화, 건강관리, 평생교육 등 지원 연계 : 마을공동급식, 마을주치의, 건강체조, 문화예술교육활동 등	마을 단위- 리더 중심	
농장	<b>사회적농업 / 원예복지</b>	농장 중심 지역사회 다양한 사회적배제 대상 농업 교육-돌봄-고용 활동 (노인/장애/아동/이주청년 등)	농장/농업경영체 중심	
장곡면	<b>노인맞춤돌봄서비스</b>	- 안전지원, 사회참여, 생활교육, 일상생활분야의 다양한 서비스를 서비스 제공계획에 따라 직접 또는 연계 제공 / 방문형, 통원형(그룹형 프로그램) 등	(수행기관) 시·군·구에서 지역 내 노인 인구, 접근성 등을 고려, 권역을 설정하여 수행기관 선정·위탁, 운영능력이 있는 사회복지법인 및 비영리법인 선정 (재가장기요양기관 참여불가) (수행인력) 전담사회복지사·생활지원사	비영리 법인
장곡면 / 생활권	<b>노인장기요양보험제도</b> - 재가방문요양-목욕 - 주간보호센터 - 노인요양시설 - 노인요양공동생활가정	- 고령이나 노인성 질병 등으로 일상생활을 혼자서 수행하기 어려운 이들에게 신체활동 및 일상생활 지원 등의 서비스를 제공하여 노후 생활의 안정과 그 가족의 부담을 덜어주기 위한 사회보험제도 장기요양등급에 따른 이용 서비스가 달라짐	장기요양기관 시설급여 제공기관 (노인요양시설 및 노인요양공동생활가정), 재가급여 제공기관 (재가노인복지시설 및 재가장기요양기관) → 군수의 지정 또는 설치 신고 장기요양요원: 요양보호사, 간호사 등	시설 자격 취득
전국	사회적농업 마을복지 인력 교육	귀농귀촌교육 사회적농업, 원예복지 등 전문인력 교육		

# 지역사회가 스스로 서고 서로 돌볼 수 있도록 돌봄의 역할을 '인소싱'하기

돌봄역량의 강화  
공공 공간의 재건  
주민 참여 확대  
지역 단체간 연대



## 장곡면 생활권 통합돌봄 체계 구축

소생활권 단위 노인장기요양보험제도 서비스 운영  
연소재지 대상 및 세대 통합 사회주택 및 공동체 농장 조성  
배후마을 거점 문화복지센터 조성, 생활문화복지 서비스 운영  
마을공동체별 사회적 농업 기반 생활돌봄 제공 활동

추진과제1

VISION

사회적 농업 연계  
주민참여형 지역사회통합돌봄 체계 구축  
농촌 지역사회 함께돌봄 역할 되찾기

추진과제2

추진과제3

## 농촌 주민 돌봄역량 강화

거점공간 및 서비스 운영 돌봄 일자리 창출  
돌봄마을 조성 관련 위원회, 민관협의기구, 실무추진단 구성  
사회적 농업 교육 및 돌봄역량 강화 주민 공동학습 추진  
면내 사회적 농업 실천 주체 발굴 및 활동 지원  
마을리더 참여 행정리 단위 돌봄공동체 형성 및 지속적 활동

농촌 주민  
삶의질 제고 및  
지역사회 활성화

농촌 면 단위  
생활돌봄기능 및  
자치역량 강화

농촌형  
지역사회  
통합돌봄  
모델 창출

## 농촌 생활권 기능 강화 및 공공공간 재건

함께돌봄센터 및 사회주택 건설  
지역 내 유휴공간(폐교) 재생 주민 활용  
면내 보건지소와 돌봄마을 조성 사업 연계 협력 체계 구축  
폐교-보건지소-돌봄센터로 배후마을 돌봄 지원

GOALS

추진과제4

## 농촌 사회적 경제 활성화 및 사회적 자본 증진

주민자치회, 지역사회보장협의체 연대 각종 기관단체 참여 네트워크 구축  
사회적 경제 조직 지속 육성  
사회서비스 분야 지역 인재 양성  
농촌 지역사회통합돌봄 모델 개발 및 경험확대  
(다른 농촌마을 대상 각종 교육 및 연수 프로그램 운영)

# 사회적 농업 기반 지역복지실천 모델 장곡함께돌봄센터+사회통합주택



## 문화복지 사회서비스 제공 장곡문화복지센터(가)



### 장곡면 산너머 12개 마을 교육문화복지거점

월계1·2, 행정1·2, 천태1·2, 대현1·2, 산성1·2, 옥계1·2  
554세대 1,008명



# 장곡문화복지센터(가)





## 사회적농업을 통해 우리에게겐 어떤 변화가 있었나?

-다양한 사회적농업 참여자들의 시각에서 바라보기

완주사회적경제네트워크 이효진센터장

키울협동조합 박선영

정유리

꿈바라기 농장 최은영

박상무

더불어해봄사회적협동조합 임경화



# 모두가 행복한 지역사회의 일원으로 -완주군 사회적농업 사례-



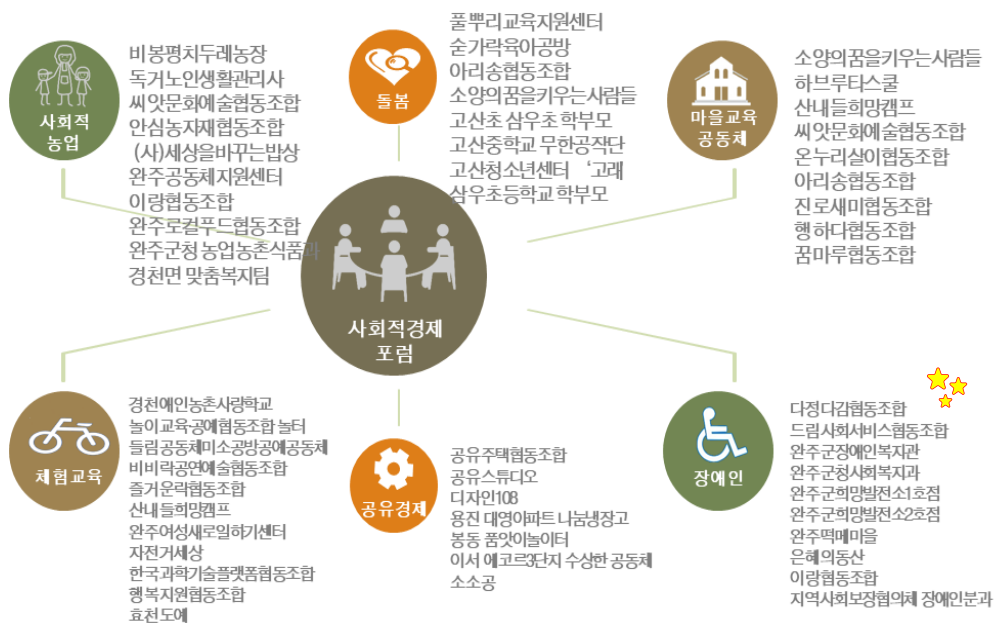
이효진(완주사회적경제네트워크)

## 완주군 사회적 농업 기본 구상

완주사회적경제네트워크

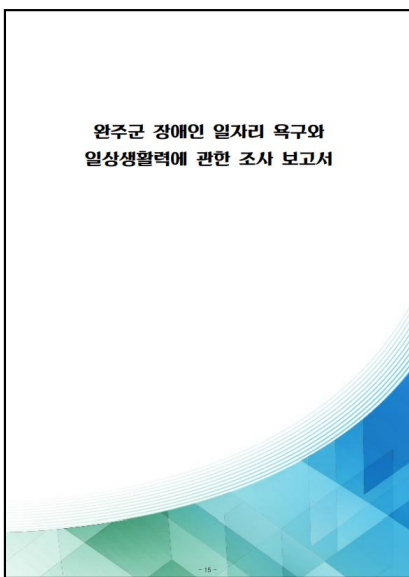


- 2018년 완사넷 농식품부 사회적농업 활성화 지원사업 선정(1년차 3개 농장)
- 2018년 11월 사회적농업 참여자 공동 김장 행사 독거노인 100명 나눔
- 2019년 완사넷 사회적농업 활성화 지원사업(2년차 4개 농장)
- 2019년 9월 발달장애아 가족농장 참여 가족 '키울협동조합' 설립
- 2019년 11월 사회적농업의 이해와 실천과제 포럼(지역농업 연구원 공동주최)
- 2019년 12월 사회적농업 국제 포럼 개최(완주군 신활력플러스 사업 연계)
- 2020년 완사넷 사회적농업 활성화 지원사업(3년차 6개 농장)
- 2020년 키울협동조합 사회적농업 활성화 지원사업 선정
- 2021년 완사넷 사회적농업 활성화 지원사업(4년차 5개 농장과 5개 단체)
- 2021년 꿈드림 영농조합 사회적농업 활성화 지원사업 선정
- 2021년 소양면 사회적 농업 참여자 '더불어해봄 사회적협동조합' 설립
- 2022년 완주사회적경제네트워크 전라북도 거점 농장 선정
- 2022년 더불어해봄 사회적협동조합 지역서비스 공동체 선정



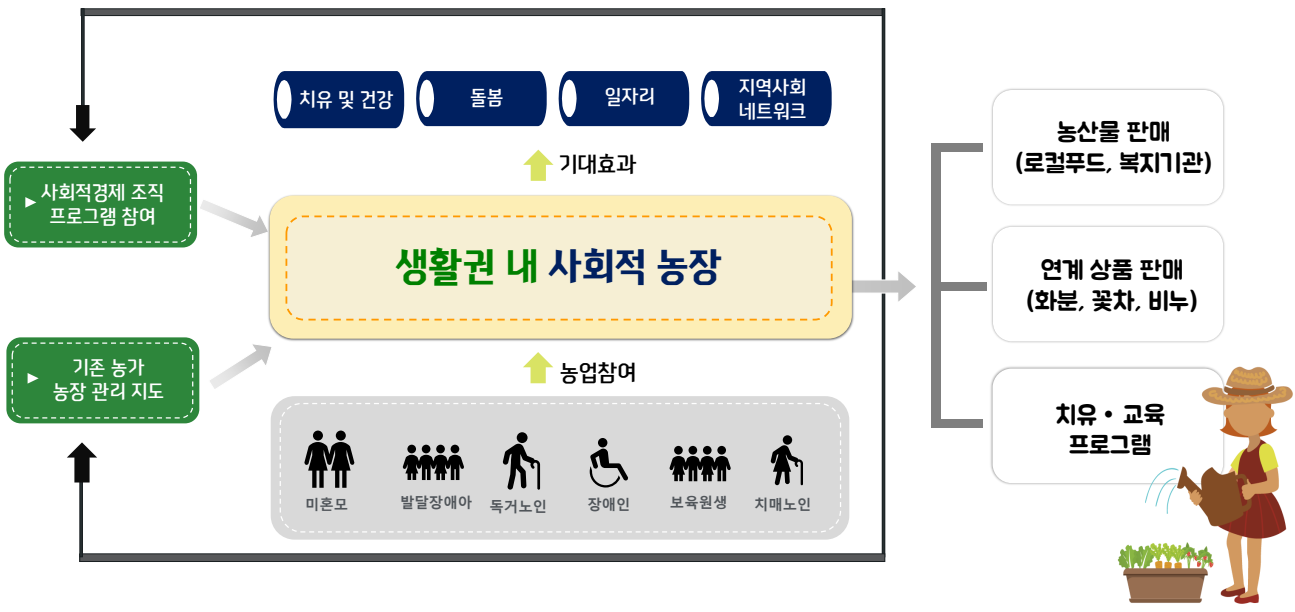


- 05.02 <장애인 일자리 욕구조사>, 사회적 농업 <장애인 여가 활동 및 일자리 연계> 방안 논의
- 06.24 장애인 일자리 욕구조사 설문조사 논의
- 08.05 장애인 일자리 욕구조사 설문지 배포 완료
- 09.23 장애인 일자리 욕구조사 설문조사 결과 중간점검
- 10.21 장애인 일자리 욕구조사 설문조사 결과 분석 완료  
- 분석 결과에 대한 피드백 및 의견 교환
- 11.18 장애인 일자리 욕구조사 설문조사 결과보고서 작성  
- 조사결과보고회 일정 논의
- 12.26 사회적경제 포럼 성과 공유회  
- 조사 결과 발제 및 전문가 토론



- 첫째 : 먼저 거점지역을 중심으로 청장년 장애인 자조 모임 운영
- 둘째 : 취업교육 욕구에 따른 지역 특성에 적합한 **사회적 농업 접근 방안 모색**
- 셋째 : 취업 중인 장애인들의 삶의 질을 높일 수 있는 활동 내용 개발
- 넷째 : 건강한 시간제 일자리 개발을 위한 지역 상권분석
- 다섯째 : 시설 장애인들을 대상으로 하는 일자리 창출, 프로그램 접근 시도
- 여섯째 : 정부주도형 정책형 장애인 일자리 모형 창출





사례1\_ 발달장애아 가족 농장



#이랑협동조합 #아동발달통합지원센터 #밀거름





#두레농장 #농사짓기 #멘토할머니



#공동체놀이 #모두함께놀아요



#꼬마요리사 #스스로요리 #식재료활용



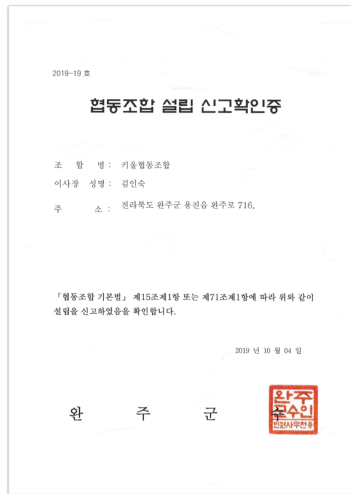
#로컬푸드출하 #아이들의 통장으로



#키울협동조합 #부모님주축으로 #선진지 견학



#키울협동조합 #꿈 #발달장애아자조모임 #가족캠프



#키울협동조합 #자립성 보장 #발달장애아자조모임



#2020사회적농업시범사업선정 #이랑과함께 #자체농장돌봄조성



#장애인 분과 포럼 #신체활동 #일자리필요



#선진지 견학 #흥성행복농장 #농사계획 #사회적농업공부





#소양인덕두레농장 #농사시작



#지역농민 #농사배우기 #스스로





#화훼수업 #프로그램 #기쁨



#요리 #프로그램 #난생처음 #자존감





#첫수확 #모두출동 #삼겹살파티



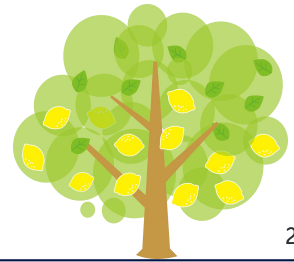
#완주군청 #구내식당 #식재료







#자체농장 #은혜의농장 #자체농사활동



#상품개발 #압화 #화분 #판매연계





#꽃차재배 #꽃차 만들기 #상품 판매



#보육원 연계 #사회적농업 지도 #농장활동가

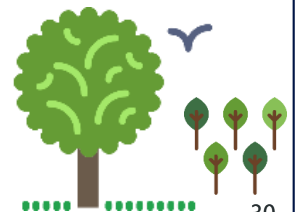


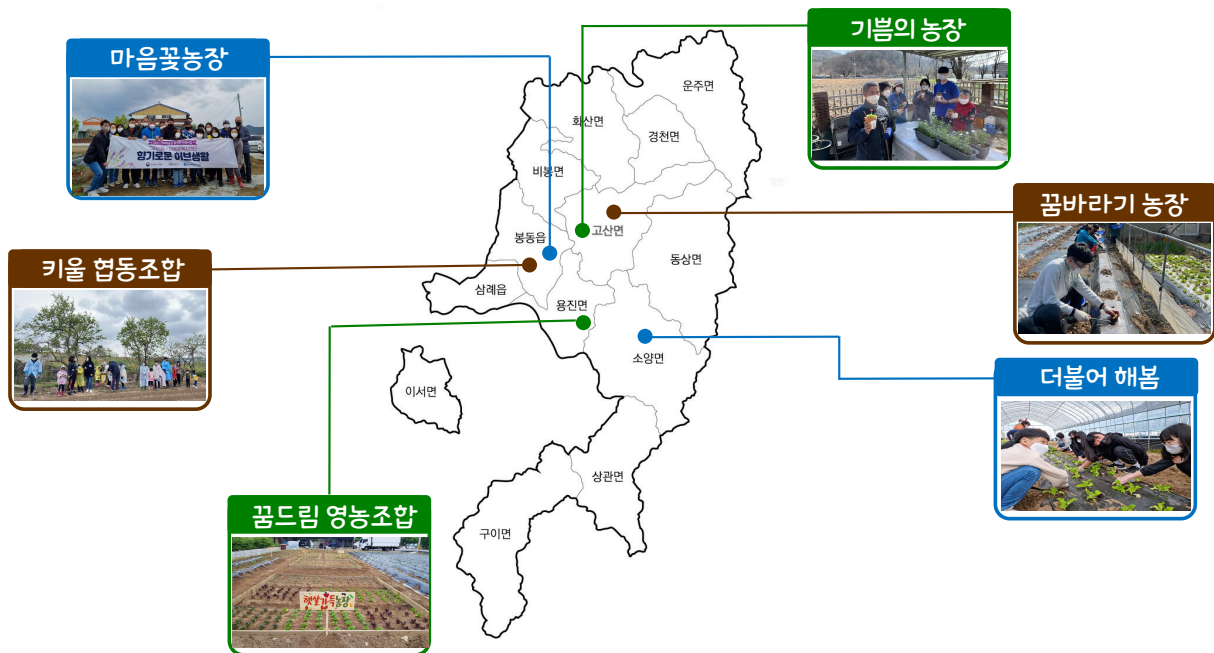
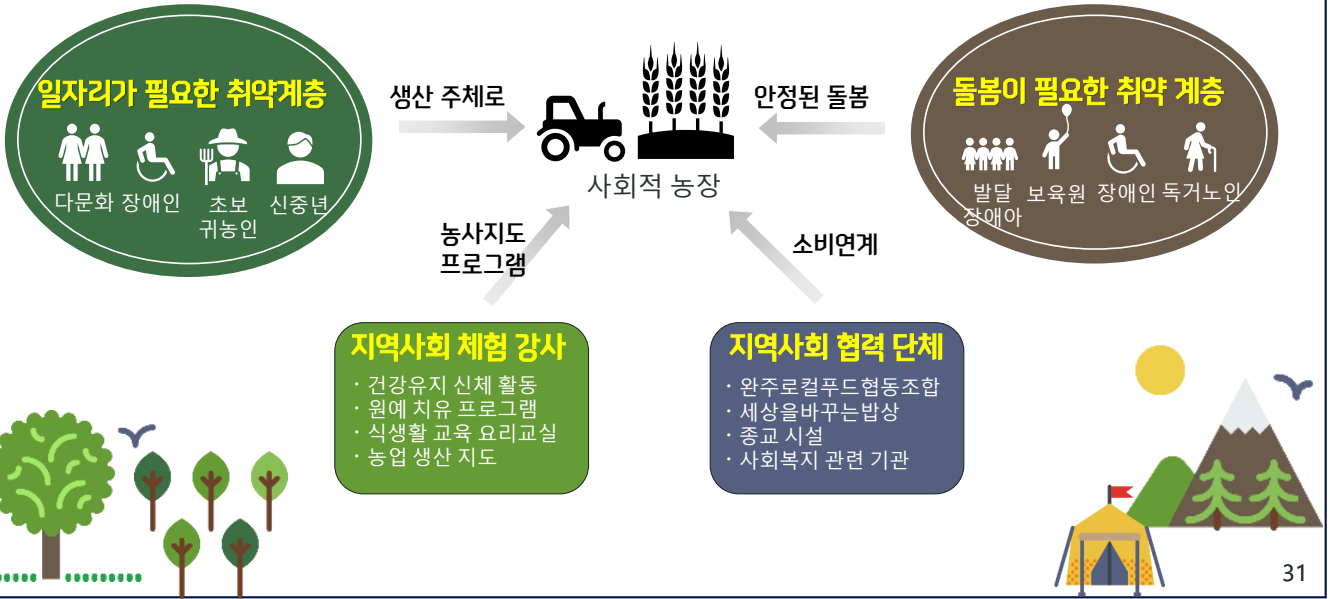


#주간보호센터 연계 #원예프로그램제공 #체험농장으로



- 법인의 유형 및 법인명 : 사회적협동조합 “더불어 해봄”
- 준비기관 및 창립총회 : 2021년 7월 준비모임시작으로  
2021년 9월 11일 창립총회 진행
- 조합원의 특성 : 완주군 내 사회복지 활동가, 자원봉사자, 복지서비스 당사자
- 법인 소재지 : 완주군 소양면
- 주요사업내용
  - 사회적 농업 운영 및 소외계층 일자리 창출사업
  - 취약계층 대상 지역 특성을 고려한 복지서비스 개발 및 사업전개
  - 정책일자리 사업 개발 및 공모 참여 등





사회적 농장		프로그램	인원
완사넷	꿈바라기 농장	청년 발달장애인 돌봄 자립(화전마을)	12
	기쁨의 농장	뇌병변장애인(2)+고령노인(3) 치유 돌봄	5
	마음꽃 농장	정신재활(경증) 치유·돌봄(마음꽃복지센터)	8
키움협동조합		발달장애아(18)+가족(52) 돌봄 자립	70
완주로컬푸드 꿈드림영농조합		중등 발달장애 청소년 진로체험(완주중 특수학급)	12
		고등 발달장애(4)+비장애(1) 농업 LTI(고산고)	5
		청년발달장애인(5)+가족(9) 농업교육 프로그램	14
더불어 해봄	농장 프로그램	뇌병변 장애인 치유 돌봄	10
		지적장애인 치유 돌봄	10
		다문화가정 아동 치유 돌봄	10
		독거노인 고령농 치유 돌봄	20
		지역청소년 농업체험	10
	지역서비스	독거노인 반찬나눔 서비스	40
합 계			226





사회적 농업을 통해

누구나 지역사회에 필요한 존재로,

서로 돌봄과 일거리를 제공하며,

**지속가능한 농업농촌을 만들어 갑니다.**



**만남, 환대, 협동, 연대 : 사회적농업의 갈 길  
어디까지 왔는가?**

한국농촌경제연구원 김정섭 박사





# 만남, 환대, 협동, 연대: 사회적 농업의 길, 어디까지 왔는가<sup>1)</sup>

김정섭

한국농촌경제연구원 선임연구위원

## 1. 사회적 농업 활성화 지원 사업 성과 분석의 배경

사회적 농업(social farming) 실천을 촉진·확산하려는 취지에서 “사회적 농업 활성화 지원 사업<sup>2)</sup>을 농림축산식품부가 2017년에 기획하고 2018년에 처음으로 시행하였다. 그 결정적인 계기는 2017년 대통령 선거 후 정책기획위원회가 간행한 《국정운영 5개년 계획》에서 81번째 국정과제 “누구나 살고 싶은 복지 농산어촌 조성”의 세부 내용으로 ‘사회적 농업 활성화’라는 정책과제가 포함된 일이었다.

한국에서 사회적 농업에 대한 관심이 형성되기 시작한 것은 2010년대 초중반부터라 말할 수 있다.<sup>3)</sup> 그 같은 관심의 배경을 다음과 같이 요약할 수 있다. 첫째, 다기능 농업(multifunctional agriculture)을 강조하는, 이른바 농정 패러다임 전환론이 제기되었다. 다기능 농업의 사례는 다양한데, 사회적 농업은 그 일종으로 해석되기도 한다. 게다가 농업의 경제적·환경적 위기와 더불어 ‘삼중 위기’<sup>4)</sup>를 구성하는 사회적 위기 상황에 들어섰다는 인식도 형성되기 시작했다.

둘째, 사회적 포용(social inclusion)<sup>5)</sup>이 한국 사회의 당면 과제로 부각하면서 농업 부문도 일정한 역할을 기대받게 되었다. 사회적 포용을 명시적인 목표로 삼은 정책의 대표적 사례로는 <국민기초생활 보장법>에 따른 자활 정책과 <사회적기업 육성법>에 따른 사회적 기업 정책을 들 수 있다. 자활기업이나 사회적 기업 중에 농업을 수단 삼아 일자리를 제공하는 등 사회적 포용에 기여하는 사

1) 이 글은 한국농어촌공사 농어촌자원개발원의 지원을 받아 진행 중인 연구 《사회적 농업 활성화 지원 사업 성과분석》을 계기로 얻은 자료에 바탕을 둔 것입니다. 연구가 완료되지 않은 상태에서 일부 내용을 소개하는 것이므로, 학술 목적의 인용을 삼가주시기 바랍니다.

2) 《2022 농림축산식품사업 시행지침》에서는 그 명칭이 “농업·농촌 사회적 가치 확산 지원 사업”이라고 되어 있다. 이 보고서에서는 2018년 처음 시행될 당시의 명칭인 “사회적 농업 활성화 지원 사업”을 그대로 쓴다. 이하에서는 ‘사업’이라고 약칭한다.

3) ‘사회적 농업’이라는 말이 신문에 처음 등장한 게 2012년이었고, 국내 학술논문에서 사례가 처음 소개된 것은 2013년이였다.

4) Ploeg(2008: 10-11)를 참고.

5) 사회 통합, 사회적 포용, 사회적 포함 등 몇 가지 번역 용례가 있는데 제각기 말맛이 조금씩 다르다.

례가 있기는 했지만, 농림축산식품부의 농업·농촌 정책에서는 사회적 농업 활성화 지원 사업을 시행하기 전에는 그런 사례가 없었다고 해도 과언이 아니다.

셋째, 사회적 경제(social economy) 실천이 확산하고 정책 관심도 증대하는 가운데 농업 부문과 사회적 경제의 접촉면이라 할 수 있는 사회적 농업이 주목받기 시작했다. 사회적 농업이라는 용어는 이탈리아에서 기원했다. 이탈리아에서는 ‘불리한 여건에 있는(disadvantaged) 사람들의 재활 및 사회 통합이라는 지역 수준의 이해관심(interests)에 부응하는 동시에 전통적인 농촌 경제를 발전시키려는 새로운 접근방법을 채택한 사회적 협동조합(social cooperative) 활동’(Fazzi, 2011: 120)의 형식으로 사회적 농업이 전개되었다. 사회적 농업이라는 용어의 배경에 사회적 경제가 있음을 보여준다.

농림축산식품부가 “사회적 농업 활성화 지원 사업”이라는 명칭으로 정책을 시작한 지 4년이 지났다. 2022년 현재 그 보조금을 받는 대상이 103개소에 이른다. 그동안 사업의 내용도 분화되었다. 정부나 지방자치단체의 정책사업과는 관계없이 자생한 사회적 농업 실천도 눈에 띄지만, 정부 정책에 힘입어 사회적 농업 실천 단위가 꾸준히 증가했고 세간의 이목을 끌었다는 점은 사실이다. 제주도, 충청남도, 전라북도, 경상북도, 서울특별시, 대전광역시 유성구, 강원도 등 사회적 농업을 육성하고 지원하려는 취지의 조례를 제정한 특·광역시 및 기초 지방자치단체도 등장했다.

〈표 1〉 농림축산식품부 ‘농업·농촌 사회적 가치 확산 지원 사업’의 개요

세부 사업 내용	지원 내용	비고	
사회적 농장	▶농업인을 중심으로, 사회적 약자와 농업 생산활동 등을 통한 돌봄·교육·고용 효과를 도모하는 활동 및 실천을 지원	▶개소당 6,000만 원 이내 ▶사회적 농업 활동 운영비, 시설비	▶2018년 9개소→ 2022년 81개소
거점 사회적 농장	▶사회적 농업 확산을 위한 교육·연수 프로그램 개발 및 운영, 관련 조직 간 네트워크 구축을 지원	▶개소당 2억 원 ▶거점농장 활동 운영비, 교육·연수 프로그램 개발비, 시설비	▶2020년 3개소→ 2022년 7개소
지역 서비스공동체	▶농촌 주민, 보건소 등 의료기관, 사회복지기관, 민간 업체 등과 결합하여 서비스공동체 단위를 형성하고, 지역 주민에게 고통자 돌봄, 교육, 건강관리 등 사회복지서비스를 제공하도록 지원	▶개소당 9,000만 원 (코디네이터 활동비 3,000만 원 포함) ▶서비스 공급에 필요한 비용	▶2022년 신규 22개소

자료: 농림축산식품부(2021, 2022)의 내용을 참고하여 저자 작성.

몇 년 사이에 사회적 농업 실천이 양적인 측면에서 확산되었지만, 질적인 측면에서 사회적 농업이 관련된 여러 인구조화학적 집단이나 농촌 지역사회에 어떤 의미를 지니는지는 충분히 해명되지 않았다. 사회적 농업 실천 사례를 분석하거나 소개한 연구가 드물게 있을 뿐이다.<sup>6)</sup> 사회적 농업은 영농활동을 매개로 사회적 포용을 실현하려는 실천인데, 현재 한국에서는 주로 ‘돌봄(care)’, ‘교육’, ‘일자리 제공’의 세 가지 형식으로 존재한다는 점을 확인할 수 있는데 상세한 내용은 잘 알려져

6) 김정섭(2013), 김정섭 외(2017), 김정섭(2018), 유리나·황수철(2018), 김정섭 외(2020) 등의 연구를 참고.

있지 않다.

이 글에서는 ‘사회적 농업 활성화 지원 사업’에 관련된 사회적 농업 실천을 성찰하려 한다. 먼저 사회적 농업 활성화 지원 사업에 참여하는 단위(사회적 농장)들의 실천 현황을 일별할 것이다. 사회적 농업 활동에 참여하는 ‘불리한 여건에 있는 사람들’이란 어떤 이들이며, 이들과 함께 진행하는 활동에는 어떤 것들이 있는지, 특히 양적인 측면에서 누가, 얼마나 자주, 어떤 활동에 참여하는지 그 윤곽을 그려낼 것이다. 끝에서는 사회적 농업 실천의 특징적인 양상을 드러내는 ‘만남’, ‘환대’, ‘협동’, ‘연대’라는 네 개의 열쇳말에 비추어 현재 상황을 성찰하며 글을 맺을 것이다.

### 분석에 활용한 자료와 분석의 관점

2022년 현재 103곳에 사회적 농업 활성화 지원 사업의 보조금이 교부된다. 이 글에서는 보조금 정산이 끝난 2021년을 기준으로 60개의 사회적 농장을 대상으로 재정 투입, 사업의 실적 및 성과를 분석하였다.<sup>7)</sup> 이들 사회적 농장에서 집행된 보조금의 용처를 살펴보았다. 사회적 농업 실천을 촉진하려는 정부 정책의 구체적인 기여를 파악하려 시도했다. 즉, 농촌 지역에서 사회적 농업이 실천될 때 정부 및 지방자치단체의 보조금은 구체적으로 어떻게 도움이 되는가를 설명하기 위한 작업이었다.

사업의 실적이란 보조금이 투입되어 발생한 직접적 결과를 말한다. 가령, 어느 사회적 농장이 보조금의 일부를 써서 농장을 방문하는 장애인 등을 위한 안전시설을 설치하였다면, 그것이 바로 실적이다. 성과란 그 실적을 바탕으로 사업이 당초에 의도했던 목표를 달성한 부분을 뜻한다. 안전시설은 그 자체로 성과라 하기 어렵고, 안전시설을 이용하는 가운데 농장활동이 진행되고 그 결과 농장활동 참여자나 사회적 농장의 농업인에게 발생하는 긍정적인 결과물을 성과라 할 수 있다.

이 분석에서 실적을 살펴보기 위해 한국농어촌공사가 제공한 “2021년 사회적 농장 활동 실적” 자료를 분석하였다. 이 자료는 사회적 농업 활성화 지원 사업의 시행 과정에 조력하는 한국농어촌공사에 사회적 농장들이 제출한 것이다. 사회적 농장에서 진행되는 농장활동에 어떤 사람들이 얼마나 많이 참여했는지를 살펴볼 수 있다. 농장활동의 구체적인 내용이 무엇인지도 정리되어 있다. 농장활동 참여자와 내용을 분류하고 양적인 측면에서 검토하였다.

현재로서는 사회적 농업 실천의 성과를 두 차원에서 개념적으로나마 제시할 수 있다. 첫째는 장애인, 노인, 아동 등이 농장활동에 참여함으로써 얻게 되는 여러 측면의 편익이다. 정신적·신체적 건강, 사회적 농장의 농업인 등 지역사회 다른 구성원들과 새롭게 관계를 맺음으로써 얻게 되는 만족감, 농장활동을 통해 농사기술이나 생활기술을 습득하게 됨으로써 얻게 되는 성취감 등 다양한 측면의 편익이 있다. 둘째는 사회적 농업 실천으로 인해 일어나는 지역사회의 변화다. 모든 사회적 농장이 그런 것은 아니지만, 사업이 강조하듯이, 상당수의 사회적 농장들은 지역사회 안에서 다양한 직능의 기관·단체들과 그리고 이웃 농업인들과 협력 연결망(network)을 형성하려 노력하였다. 그런 노력은 지역사회 내에서 ‘사회적으로 배제된 주민’에 대한 관심을 촉발하며, 때로는 지역사회 주민들이 주도하는 사회혁신(social innovation)의 집합적 활동(collective action)으로 이어지기도 한다.

사업의 성과를 그려한 두 차원에서 보여주는 자료는 대체로 질적인 것들이다. 사회적 농업을 실천하는 농업인, 농장활동의 참여자와 그 가족, 사회적 농장과 협력하는 보건·복지 기관 종사자 등을 대상으로 수행한 면담 조사 자료를 활용하였다. 연구진의 직접 조사 자료 외에도, 전라북도 완주군에 있는 ‘사회적 협동조합 완주사회적경제네트워크’가 수행한 ‘성과분석 자료’ 등의 2차 자료도 활용하였다.

7) 그 목록을 <부록 1>에 제시하였다.

## 2. 사회적 농장의 활동 현황

### 2.1. 농장 활동의 성격

‘돌봄’, ‘교육’, ‘일자리 제공’ 등 크게 세 유형으로 사회적 농장의 활동 프로그램을 분류할 수 있다. 어떤 유형이든 사회적 농장에서 이루어지는 활동은 ‘영농활동’과 직접 연관된다. 그래서 고유한 특징을 지니는 동시에 제약도 있다.

후술하겠지만, 가장 높은 빈도로 등장하는 유형인 ‘돌봄’ 활동 프로그램에서 노인주간보호시설 등에서 제공하는 종류의 돌봄 서비스가 똑같이 제공되는 것은 아니다. 거동이 아주 불편한 어르신의 목욕, 대소변 처리 같은 정도의 돌봄은 이루어지지 않는다. 그보다는 정신장애인, 지적장애인, 노인, 치매노인, 아동 등 참여자가 농민과 함께 농작업 및 농업생산 활동의 연장선상에 있는 작업에 참여함으로써, 그리고 농민 등과 대화하고 함께 식사하는 등 농장에서 시간을 보냄으로써 정신적·신체적 건강에 도움을 받거나 사회적 연결(social connection)을 경험하거나 농사기술이나 생활기술을 습득함으로써 개인적인 성취감을 얻도록 의도된 활동이 주를 이룬다. 그런 의미에서 ‘돌봄’이라는 말을 쓴다.

충남 ○○군에 있는 사회적 농장 G는 인근에 있는 ○○군 장애인복지관 및 장애인보호작업장과 협력하여 성인 발달장애인 15명 정도를 거의 매주 농장에 초대해 농장활동을 진행했다.<sup>8)</sup> ○○군 장애인종합복지관에서 돌보는 발달장애인 5명, 보호작업장에서 직업훈련을 받는 발달장애인 10여 명이 지오팜을 정기적으로 찾아온다. 대략 4~5명이 한 조가 되어 조마다 매주 한 번 정해진 요일마다 농장에 온다. 오전 10시쯤에 농장 대표 L씨가 장애인종합복지관이나 보호작업장에 가서 참여자들을 승용차에 태워 인솔해 온다. 농장에서 주로 농작업을 직접 해보면서 배운다. 점심 식사하고 나서는, 농장 주변을 산책하고, 다시 농작업을 진행한다. 오후 3시쯤에 농장활동이 종료된다.

이들 참여자와 함께 농장활동을 진행하는 농장 대표 L씨와 자원봉사자 J씨는 자신의 돌봄농업 활동이 어떻게 진행되는지, 그리고 성인 발달장애인 참여자들에게 어떤 영향을 주는지를 이렇게 설명하였다.

[참여자들이] 흙을 만지는 일을, 되게 [좋아합니다.] 그러니까, 저희가 상토를 이렇게 부어 놓은 뒤 촉촉하지 않으니까, 물을 이렇게 부어 놓은 뒤 [참여자들에게] 한번 휘저어 달라고 말씀드립니다. 그러면 나에게 흙을 만지잖아요. 이렇게 흙 만지는 것에 대해서 되게 좋아합니다. - 자원봉사자 J씨.

8) 20세 이상 연령의 지적 장애인과 자폐 장애인이다.

래디쉬를 수확했었고, 여러 가지를 수확했죠. 파도 수확하고, 배추도 수확하고, 그리고 이 방울토마토 같은 것도 수확했었고. 수확할 작물에는, [참여자들] 자기가 매주 와서 물을 주거든요. 그러니 이제 [작물] 커가는 모습을 보잖아요. 그러면 스스로 압니다. [작물들이] 얼마나 컸는지, 지난 주에 보았던 것과 달라졌다는 것을 알고 사진도 찍어 가지고, 그런 걸 하면서 좋아하시더라고요. 수확 작업을 하면 항상 뭘 이렇게 [수확한 농산물을] 들고 [집에] 가게 됩니다. 가령, 배추 네 포기 정도면, 이게 크잖아요. 작년에 [참여자] 한 분마다 네 포기씩 가져가셨어요. 그 큰 것을 파란 봉지에 담아 가셨는데 집에서 [가족들이] 놀라셨다네요. “아니, 애가 이걸 혼자서 킁킁거리면서 가지고 왔다”고. [참여자들이] 자기 스스로 그렇게 한 것에 대해서 아주 뿌듯해 하시더라고요. - 자원봉사자 J.

돌봄도 돌봄이지만, 교육도 시켜 가면서 [참여자들이] 뭔가 자꾸 깨우쳐 나가게 해 줘야 하는, 그런 게 있으니까. 우리 아이들 어렸을 때 말 가르칠 때 생각나잖아요? ‘우리 애들 키울 때의 그런 마음으로 하면 되지’라는 생각으로 덤뻐요. 그러니까 됩니다. - 농장 대표 L씨.

“1만 원으로 3000원어치 샀는데, 얼마를 거슬러 받아야 하나?”고 물어보면, [참여자들이] “카드로 주문 되는데요.”라고 말합니다. [장애인복지]카드도 쓴대요. “카드를 썼는데 잘못 계산하면, 어떻게 받아?”라고 물으면, “몰라요.”라고 대답합니다. 그러면 내가 계산하는 식으로 다시 물어봅니다. “선생님 [농장 대표 L씨 본인]이 어제 1만 원 가지고 뭘 샀는데 얼마치 샀거든. 그럼 얼마가 남았을까?”라고 말하면 답은 다들 “몰라요.”라는 겁니다. 그 계산이 전혀 안 되는 거야. 그래서 작년에 무슨 결심을 했냐면... “농작물을 수확해 팔아서, 저거 화분 하나 팔면 [가격이] 3000원인데 원가가 2000원이니까...”라는 식으로 계산이 될 수 있게 [가르치려고 결심했어요.] ○○○이라는 참여자는 그 계산을 해요. 2000원에 팔 수 있는 것을 오늘 몇 개 심으면 얼마가 되고, 그게 며칠 하면 얼마가 될 것인지를 계산합니다. 그만큼 돈을 통장에 넣어줄 테니까 그리 알고 있으라고 했더니, 알았다고 합니다. - 농장 대표 L씨.

가끔 오인(誤認)되기도 하지만, 사회적 농장에서 진행되는 농장활동은 단순한 1회성 농업 체험 프로그램이 아니다. 참여자들의 일상생활에서 필요한 돌봄이나 교육의 일정 부분을 담당하려는 지속적인 활동이다. 참여자들의 주간 활동 대부분을 보살피는 ○○군 장애인종합복지관의 사회복지사 K씨는 자신이 곁에서 관찰한 결과로 이해한 사회적 농업 실천을 이렇게 설명한다.

솔직히 말씀드리면 처음에는 그냥 약간 무슨 체험하는 건가 보다 그냥 그런 게 약간 가벼운 개념인 줄 알았어요. 그래서 이런 기술을 익히고 길게 해서 막 뭔가의 이제 기술을 습득하고... 그런 게 아니라 [처음에는] 그냥 와서 이제 저희 딸기 농장 체험처럼 그런 식으로 체험하는 건가 보다. 그렇게 생각했었는데 대표님이랑 계속 얘기도 나누고 소통도 하고 하다 보니까, 들어보니까, 이게 그런 개념이 아니구나. 그런 거를 알게 됐죠. - 사회복지사 K씨

## 2.2. 사회적 농장 활동 프로그램의 종류와 수

사업을 시행한 60개의 사회적 농장이 2021년 한 해 동안 진행한 단위 활동 프로그램은 총 243개였다. 즉, 하나의 프로그램만을 수행한 사회적 농장은 드물고 연중 여러 개의 프로그램과 기타 활동(워크숍, 토론회 등)을 수행한 경우가 대부분이었다. 각각의 활동을 ‘돌봄’, ‘교육’, ‘일자리’, ‘기타’

등으로 분류하였다. 그 가운데 가장 높은 빈도로 수행된 것은 ‘돌봄’(46.7%)이었고, 그 다음으로 ‘교육’(35.4%), ‘일자리 제공’(11.8%) 등의 순이었다.

〈표 2〉 사회적 농장 활동 유형과 빈도

단위: 개(%)

돌봄 프로그램	교육 프로그램	일자리 프로그램	기타 <sup>1)</sup>	합계
115 (47.3)	87 (35.8)	29 (11.9)	12 (5.0)	243 (100.0)

주1) ‘기타’ 활동을 예로 들자면, 사회적 농장이 주도하여 지역사회에서 형편이 어려운 이웃을 돕는 자선행사를 열거나, 농장 활동 참여자와 함께 음악회나 팸파티 같은 여가 행사를 개최하는 등의 활동이 있다.

자료: 한국농어촌공사(2022)의 자료를 집계한 것이다.

가장 많은 종류의 활동 프로그램을 진행한 사회적 농장은 ‘교육협동조합 마을학교’, ‘홍성우리마을돌봄 영농조합법인’, ‘횡성언니네텃밭 영농조합법인’ 등으로 9개 종류를 실행하였다. 가장 적게 1개의 프로그램만을 실행한 사회적 농장은 8곳이었다. 그 가운데 7곳은 ‘돌봄’ 유형의 프로그램을, 1곳은 ‘일자리 제공’ 유형의 프로그램을 진행하였다.

돌봄, 교육, 일자리 제공 등 활동 프로그램 세 유형 모두를 수행한 사회적 농장은 6곳이었다. 가장 높은 빈도를 보인 조합(combination)은 ‘돌봄+교육’의 형태인데, 이렇게 프로그램을 진행한 사회적 농장은 18곳이었다. ‘돌봄+일자리 제공’의 조합은 10개소, ‘돌봄+교육+일자리 제공’의 조합은 7개소, ‘교육+일자리 제공’의 조합은 4개소의 사회적 농장에서 발견하였다. 한 유형의 활동 프로그램만을 수행한 사회적 농장은 모두 21개소였는데, 그중에 가장 높은 빈도를 보인 프로그램 유형은 ‘돌봄’(15개소)이었다. 그 다음으로 ‘교육’(5개소), ‘일자리 제공’(1개소)의 순이었다.

〈표 3〉 사회적 농장들이 수행한 활동 프로그램 수와 유형

단위: 개

사회적 농장	돌봄	교육	일자리 제공	합계	프로그램 유형의 수	조합
농업회사법인 (주)공주 아띠	2	3	1	6	3	돌봄+교육+일자리 제공
(주)태기산마을 농업회사법인	1	1	1	3	3	돌봄+교육+일자리 제공
(주)그리니쉬 농업회사법인	1	1	2	4	3	돌봄+교육+일자리 제공
청송해뜨는농장 농업회사법인(주)	1	1	2	4	3	돌봄+교육+일자리 제공
화답 영농조합법인	1	2	1	4	3	돌봄+교육+일자리 제공
농업회사법인 행복한 치유농장	1	1	1	3	3	돌봄+교육+일자리 제공
여민동락 영농조합법인	1	1	1	3	3	돌봄+교육+일자리 제공
진여울 영농조합법인	0	6	1	7	2	교육+일자리 제공
대감영농조합법인	0	1	2	3	2	교육+일자리 제공
선거웰빙푸드 영농조합법인	0	1	1	2	2	교육+일자리 제공
(주)희망그린마을	0	1	1	2	2	교육+일자리 제공
횡성언니네텃밭 영농조합법인	4	4	0	8	2	돌봄+교육
(주)꿈바라기 농업회사법인	1	1	0	2	2	돌봄+교육
천사베리 영농조합법인	1	2	0	3	2	돌봄+교육
교육협동조합 마을학교	5	4	0	9	2	돌봄+교육
농업회사법인 소농두레(유)	3	5	0	8	2	돌봄+교육
농업회사법인 원주생명농업(주)	3	4	0	7	2	돌봄+교육

목인동 영농조합법인	4	3	0	7	2	돌봄+교육
(주)손수레	4	2	0	6	2	돌봄+교육
(주)호미랑 농업회사법인	2	4	0	6	2	돌봄+교육
협동조합 행복농장	3	3	0	6	2	돌봄+교육
강원도시농업 사회적협동조합	1	4	0	5	2	돌봄+교육
농업회사법인 팀파머스(주)	4	1	0	5	2	돌봄+교육
완주로컬푸드 영농조합법인 꿈드림	2	3	0	5	2	돌봄+교육
자연과 함께하는 농장	2	3	0	5	2	돌봄+교육
농업회사법인 클라우드베리(주)	3	1	0	4	2	돌봄+교육
농업회사법인 진양호힐링센터(주)	1	2	0	3	2	돌봄+교육
키울협동조합	2	1	0	3	2	돌봄+교육
홍성우리마을돌봄 영농조합법인	4	4	0	8	2	돌봄+교육
농업회사법인 옐로우 창농(주)	3	0	1	4	2	돌봄+일자리 제공
농업회사법인 (주)콩세알	2	0	2	4	2	돌봄+일자리 제공
(사)한국교통장애인세종시협회	4	0	1	5	2	돌봄+일자리 제공
반햇소 영농조합법인	1	0	4	5	2	돌봄+일자리 제공
금곡영농조합법인	3	0	1	4	2	돌봄+일자리 제공
(주)지오팜	3	0	1	4	2	돌봄+일자리 제공
농업회사법인 (주)다나무와 종이	2	0	1	3	2	돌봄+일자리 제공
농업회사법인 (주)정다운 농장	2	0	1	3	2	돌봄+일자리 제공
영농조합법인 수송대밭호마을	2	0	1	3	2	돌봄+일자리 제공
사단법인 산돌	1	0	1	2	2	돌봄+일자리 제공
항꾸네협동조합	0	5	0	5	1	교육
농업회사법인 밥상살림(주)	0	3	0	3	1	교육
(주)사탕수수	0	2	0	2	1	교육
농업회사법인 (주)제원하늘	0	2	0	2	1	교육
농업회사법인 청년마을(주)	0	5	0	5	1	교육
농업회사법인 다함원(주)	1	0	0	1	1	돌봄
익산시농촌마을연구회	6	0	0	6	1	돌봄
완주사회적경제네트워크	5	0	0	5	1	돌봄
농업회사법인 가미물 주식회사	4	0	0	4	1	돌봄
야호해남 영농조합법인	4	0	0	4	1	돌봄
농업회사법인 (주)청양푸드	3	0	0	3	1	돌봄
평평마을 협동조합	3	0	0	3	1	돌봄
큰나무캠프힐	2	0	0	2	1	돌봄
농업회사법인 성원	1	0	0	1	1	돌봄
농업회사법인 유한회사 우리들의 정원	1	0	0	1	1	돌봄
농업회사법인 주식회사 힐링공유팜	1	0	0	1	1	돌봄
쇠불리 교육협동조합	1	0	0	1	1	돌봄
एको마실 농업회사법인	1	0	0	1	1	돌봄
영농조합법인 바람햇살농장	1	0	0	1	1	돌봄
충청사회복지사회적협동조합	1	0	0	1	1	돌봄
사단법인 지역사랑복지협의회	0	0	1	1	1	일자리 제공

주) '기타' 유형의 활동은 생략하였다.

자료: 한국농어촌공사(2022)의 자료를 집계한 것이다.

### 2.3. 사회적 농업 활성화 지원 사업 보조금의 쓰임

사회적 농업 활성화 지원사업으로 제공되는 보조금은 다음과 같은 몇 가지 항목의 범위 내에서 사용할 수 있게 그 용도가 규정되어 있다(농림축산식품부, 2021). <표 4>에 열거한 항목에서 '사회적 농업 활동 운영비' 중 기획비, 감사비, 재료비, 시설사용료, 교통비 등이 '농장활동'과 '기타활동'에 투입되는 직접적인 경상비라 할 수 있다.

〈표 4〉 사회적 농업 활성화 지원 사업 보조금의 사용 용도

구분	비고	
사회적 농업 활동 운영비	기획비	농업실습, 기술교육, 지역사회 융화 등 대상에 맞춘 사회적 농업 활동을 발굴, 기획, 개발하거나 사회적 농업 우수사례(국내외) 학습·견학 비용 등
	강사비	장애인·고령자들의 농업 실습 시 작업 보조, 사회적 농업 활동 중 장애인·고령자 등의 건강상태 모니터링, 복지시설(또는 자택, 병원) 간의 이동 등을 도와주는 강사 비용, 장애인·고령자 등의 자립을 위해 생활을 돕는 보조인력(도우미, 사회복지사 등) 비용, 지역주민 강연 시 강의비, 사회적 농업 활동을 진행하는 강사에 대해 레크리에이션 및 각종 수업 진행 비용 등
	재료비	사회적 농업 활동에 필요한 각종 물품 구입비(소모성 물품)
	시설사용료	교육토론·축제 등 사회적 농업 활동 진행 시 장소 임차료, 장애인·고령자 등이 이용하는 눈·발·작업장 등에 대한 이용료 등
	교통비	사회적 농업 활동에 따른 이동 비용(자택-복지시설 간 이동 등)
	기타	사회적 농업의 지속 가능성 확보를 위한 경영 컨설팅 비용, 사회적 농업 사업계획 컨설팅 등 관련 비용, 상품 기획 및 마케팅 비용 등
지역사회와의 네트워크 구축비	소모임, 세미나, 회의비용(장소 임차료, 다과비용, 교통비 등) 판로 확보를 위한 홍보비용 등	
시설비	사회적 농업 이용자가 활동하는 데 불편함이 없도록 안전시설·휴식시설 등 설치·개보수 비용	
	사회적 농업 이용자의 임시 거주시설 설치·개보수 비용	
	냉난방기기, 정수기, 공기청정기, 음향기기 구입 등 자산취득 비용	
	사회적 농업 이용자의 자활 및 소득 증가를 위한 농산물 생산·가공·판매시설 등 설치·개보수 비용	

자료: 농림축산식품부(2021).

〈표 5〉 사회적 농장활동 유형별 경상비용(사회적 농업 활동 운영비)

단위: 원, 개

분야	평균	중위수	최대값	합계	프로그램 및 행사의 수
교육	9,259,675	5,968,140	42,250,000	777,812,738	84
돌봄	8,968,577	5,700,000	59,800,000	1,139,009,288	127
일자리	16,198,224	16,500,000	36,241,100	210,576,910	13
기타	3,885,794	3,250,000	12,739,615	73,830,085	19
전체	9,058,556	5,936,280	59,800,000	2,201,229,021	243

자료: 한국농어촌공사, “2021년 사회적 농장 활동 실적”.

2021년 한 해 동안 60개 사회적 농장에 투입하기로 되어 있었던 예산은 총 36억 원이었다(표 2-4).<sup>9)</sup> 그 가운데 60개 사회적 농장에서 진행된 활동 243개에 투입된 경상비용 총계는 약 22억 원이었다. 농장활동 프로그램과 기타 활3동 243건이 진행되었는데, 평균적으로는 약 906만 원이 들었다. ‘교육’ 및 ‘돌봄’ 분야의 사회적 농장활동 프로그램에 투입된 경상비용 평균값과 중위수에 다소 차이가 난다는 점이 눈에 띈다. ‘교육’ 분야의 농장활동 프로그램 투입 경상비용 평균은 약 926만 원이었는데, 그 중위수는 약 597만 원이었다. ‘돌봄’ 분야의 농장활동 프로그램에서도 이와 비슷한

9) 지역사회 내의 여러 사회적 농장이 협력 연결망을 형성해 실천하고자 할 경우 그것을 조율할 코디네이터(coordinator)의 활동비 3000만 원을 추가한 예산 9000만 원이 지원된 2개의 지역을 제외한 나머지 58개의 사회적 농장들에는 각기 6000만 원의 보조금이 할당되었다. 이 보고서의 분석에서는 코디네이터 활동비 6000만 원(2개소)을 제외하고, 60개의 사회적 농장마다 6000만 원씩 사용한 내역 자료를 입수하여 활용하였다. 이 보조금의 출처별 구성비는 국비 70%, 지방비 30%였다.



경향이 나타난다. 경상비용 평균은 약 897만 원, 그 중위수는 570만 원이었다. 이 두 분야에서 농장 활동 프로그램의 경상비용 규모 면에서 중간 수준을 크게 상회하는 프로그램들이 일부 있었음을 시사한다.

## 2.4. 사회적 농업 활동 실적

여기서 실적이란 재정 투입이 이루어진 그 직접적인 결과를 말한다. 진행된 사회적 농업 활동의 양적 규모를 지표 삼아 파악할 수 있다. 대체로 특정 인구사회학적 성격을 지닌 참여자들이 사회적 농장을 일정 기간 주기적으로 방문하여 일련의 활동을 경험하는 방식이기 때문에, 기본적으로는 ‘누적 참여자 수’ 또는 ‘누적 참여 시간’이 중요한 지표다.

2021년 한 해 동안 사회적 농업 활성화 지원사업을 계기로 진행된 교육, 돌봄, 일자리 제공 등의 활동에 참여한 누적 총인원은 6만 3468명이었다(표 6). 시간으로는 약 25만 시간이었다. 이를 토대로 평균을 내자면, 전체적으로는 참여자 1명이 하루 약 4시간의 사회적 농업 활동에 참여한 셈이다. 분야별로 살펴봐도 이와 비슷하다. 참여자 1명당 하루 평균 참여 시간은 ‘교육’, ‘돌봄’, ‘일자리 제공’의 세 분야 활동에서 각각 4.1시간, 3.8시간, 4.5시간이었다. ‘일자리 제공’보다는 ‘교육’ 분야에서, ‘교육’분야보다는 ‘돌봄’ 분야에서 1인당 누적 참여 시간이 더 적었다.

〈표 6〉 사회적 농업 활동 유형별 누적 참여자 수 및 누적 참여 시간

단위: 명일, 명시간

분야	누적 참여자 수				누적 참여 시간			
	평균	중위수	최대값	합계	평균	중위수	최대값	합계
교육 (N=84)	235	145	1,600	19,723	963	462	9,900	80,872
돌봄 (N=127)	284	114	2,941	36,094	1,083	360	17,646	137,579
일자리 (N=13)	589	357	2,110	7,651	2,671	1,710	12,660	34,723
전체 (N=224)	283	136	2,941	63,468	1,130	427	17,646	253,173

자료: 한국농어촌공사, “2021년 사회적 농장 활동 실적”.

참여자가 사회적 농업 활동에 참여할 때마다 하루 몇 시간씩 참여하는지는 대체로 4시간 내외로 비슷하다. 그런데 연간 활동 횟수 면에서는 그 범위가 상당히 넓다. 연간 활동 횟수는, 특히 돌봄 분야의 사회적 농업에서 중요한 지표다. 참여자와 사회적 농장의 농업인 사이에 지속적이고 일상적인 ‘만남’이 참여자의 긍정적 편익을 증대시킬 것이기 때문이다. 활동이 주기적인 성격을 지닐수록, ‘사회적 연결’ 또는 ‘개인적 성취’라는 편익을 증대할 개연성이 높다. 다른 한

편으로, 참여자가 프로그램 형식을 지니고 연중 진행되는 활동에 계속 참여한다면, 그것은 사회적 농업 활동에 대한 참여자의 만족도가 높음을 보여주는 방증일 수도 있다.

‘교육’ 및 ‘돌봄’ 분야에서는 월 1회 미만의 횟수로 사회적 농업 활동이 이루어진 빈도가 가장 높았다(표 7). 교육(36.9%)보다 돌봄(55.1%)에서 그런 경우가 현저하게 높았다. 이와 달리 ‘일자리’ 분야에서는 1주 내지 2주에 1회 정도로 활동하는 경우가 46.2%로 가장 많았다. ‘돌봄’ 분야에서 월 1회도 안 되는 빈도로 사회적 농업 활동이 이루어진 경우가 전체의 절반을 넘는다는 사실에서, 향후 돌봄 분야 사회적 농업 활동을 지금보다는 더욱 정규화한 프로그램 형태로 발전시켜야 한다는 과제를 확인할 수 있다.

〈표 7〉 유형별 연간 사회적 농업 활동 횟수

단위: 개

분야	연 12회 미만 (월 1회 미만)	연 12~24회 (월 1~2회)	연 25~52회 (1주~2주 1회)	연 53회 이상 (주 1회 이상)
교육 (N=84)	31 (36.9%)	24 (28.6%)	14 (16.7%)	15 (17.9%)
돌봄 (N=127)	70 (55.1%)	30 (23.6%)	19 (15.0%)	8 (6.3%)
일자리 (N=13)	1 (7.7%)	2 (15.4%)	6 (46.2%)	4 (30.8%)
전체 (N=224)	102 (45.5%)	56 (25.0%)	39 (17.4%)	27 (12.1%)

자료: 한국농어촌공사, “2021년 사회적 농장 활동 실적”.

참여자의 연간 참여 횟수가 많다고 해서 무조건 바람직하다고 볼 수는 없다. 활동의 목표나 참여자의 여건 등에 따라 개별 사례마다 적절하게 판단해야 할 일이다. 그러나 특히 장애인이나 노인 등의 참여자가 매주 4~5일씩 연중 내내 사회적 농업 활동에 참여하는 것으로 보이는 극소수의 사례에 대해서는 그 활동 빈도를 재고할 필요가 있어 보인다.

거꾸로 연간 횟수 5회 이하인 활동이 총 50건으로 전체의 22.3%를 차지하며, ‘돌봄’ 분야의 사회적 농업 활동 127개 중에서는 그 비율이 26.0%에 이른다는 점은 개선해야 할 부분이다. ‘코로나19’ 사태 속에서 지속적으로 사회적 농업 활동을 하기 어려운 상황이었던 곳도 있겠지만, 사회적 농업의 성과는 농업인과 참여자의 지속적인 ‘만남’을 전제로 달성할 수 있다는 인식이 부족한 경우도 있었을 것이다.

## 2.5. 실적과 비용

앞에서 살펴본 것처럼, 분야를 막론하고 사회적 농업 활동에 직접 투입된 경상비용은 약 22억 123만 원이었다. 그리고 사회적 농업 활동에 참여한 연인원은 6만 3468명·일, 시간 단위로 따지면 25만 3,173명·시간에 달한다. 돌봄 분야의 사회적 농업에 국한하자면, 직접 투입된 경상비는 약 11

역 3901만 원이었다. 돌봄 사회적 농업 활동에 참여한 연인원은 명·일 기준으로는 3만 6094명·일, 13만 7579명·시간이었다. 시간당 비용으로 환산하면 분야를 막론한 전체 활동에서 참여자 1명이 하루 사회적 농업 활동에 참여하는 데 직접 쓰인 비용이 34,683원, 돌봄 분야에 한정하면 31,557원이다. 시간 단위로 따지면, 전체 활동에서 참여자 1명이 1시간 사회적 농업 활동에 참여하는 데 직접 쓰인 비용이 8,695원이다. 돌봄 분야에서는 참여자 1명 1시간당 8,279원이다.

이 같은 실적이 재정 투입 규모에 비할 때 적절한 것인지 여부를 판단할 필요도 있다. 단순히 비용 대비 실적을 계산하는 것만으로는 석명성을 충분히 확보하기 어렵다. 사회적 농업 활동에서 발생하는 긍정적인 편의 또는 성과는 질적인 형식으로 표현할 수 있는 것이 거의 대부분이기 때문이다. 그러나 정부 재정사업의 향배를 판단하는 데에는 최소한의 정량적 판단을 외면할 수 없는 것도 사실이다.

앞에서 보듯이 전체 분야 1일 1시간 당 8,695원과 돌봄 분야 1일 1시간당 8,279원이라는, 이른바 단가를 산출할 수 있었다. 그것이 적절한 수준인지를 판단하려면 비교할 기준이 필요하다. 다음과 같은 세 기준에 맞추어 비교 가능한 사회서비스 단가를 조사하고 돌봄 분야 사회적 농업 활동의 1인 기준 시간당 직접 비용과 비교하였다(표 8).

- ▶ 이용자의 특성(건강상태, 기능 수준 등)이 사회적 농업 활동의 주요 참여자들과 유사해야 한다.
- ▶ 이용자에게 제공되는 서비스 내용이 사회적 농업 활동의 목표와 관련성이 있어야 한다(예: 돌봄, 사회적응 도모, 지역사회 교류 등)
- ▶ 이용자 가정이 아닌 외부 또는 시설에서 이루어지는 서비스로, 주간에 제공되어야 한다.

〈표 8〉 돌봄 분야 사회적 농업 활동의 1인 1시간당 직접 비용과 유사 사례 단가 비교

단위: 원/시간

구분	대상	비용(단가)
돌봄 분야 사회적 농업	노인, 발달장애인, 정신장애인, 아동, 청소년 등	8,279
성인 발달장애인 주간활동 서비스	지적 및 자폐성 장애인(만 18세~64세)	10,360
청소년 발달장애학생 방과후활동 서비스	지적 및 자폐성 장애인(만 12세~17세, 재학생)	12,960
아동·청소년 심리지원서비스 (지역사회서비스투자사업)	ADHD, 발달장애 경계, 품행 장애 등 심리·행동 문제가 우려되는 청소년(만 18세 이하, 기준중위소득 160% 이하)	45,000
정신건강도달케어서비스 (지역사회서비스투자사업)	정신장애인 또는 정신질환자 (기준중위소득 140% 이하)	50,000
노인주간보호서비스(장기요양)	건강 및 기능 취약 노인 중 인지기원등급	7,653

주1) 각각의 사회서비스에서 단가는 시간 단위가 아니라 일 단위 또는 월 단위로 산정된 경우가 많다. 그러나 상세한 규정에서는 일 단위로 산정되어도 1일 이용 시간의 범위를, 월 단위로 정한 경우에도 이용가능 일 수 등을 정하고 있어, 그것을 바탕으로 시간 단위로 환산하였다.

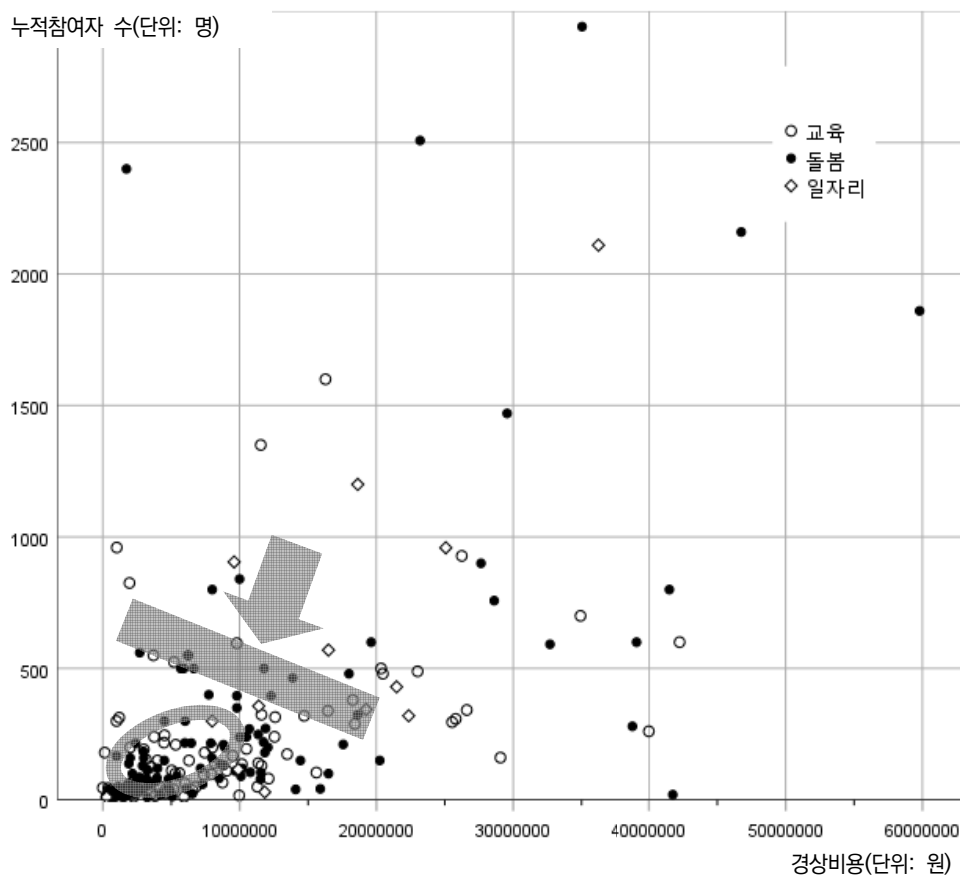
주2) 노인주간보호서비스 등 몇몇 사회서비스는 등급에 따라서, 또는 동시 이용자 수에 따라서, 빈곤 수준에 따라서 차등화되어 있다. 그 경우 가장 낮은 단가와 비교한 것이다.

주3) 상세한 내용은 〈부록 2〉를 참고.

여타의 사회서비스 제공 주체가 지닌 역량이나 시설 등의 여건이 다르기 때문에 ‘돌봄’ 분야 사회 서비스 활동의 평균적인 단위 비용과 여타 사회서비스의 단위 비용을 그대로 비교하는 것은 적절치 않다. 그러나 <표 8>에서 보듯, 사회적 농업 활동의 평균적인 단위 비용은 유사한 목적의 다른 사회서비스에 비해 낮은 편임은 분명하다.

다른 종류의 사회서비스에서도 마찬가지로 말할 수 있지만, 사회적 농업 활동에서는 단위 비용이 적으면 적을수록 바람직하다고 말하기 어렵다. 농장에서 이루어지는 대면 상호작용의 밀도와 내용이 참여자에게 끼치는 영향 측면에서 가장 중요한 요인이기 때문이다. 가령, 아일랜드에서는 이러한 점을 고려하여 사회적 농업 실천의 기본 원칙 중 하나로 참여자별로 개인화된(individualized) 활동을 할 것을 강조한다. 참여자의 선택권을 존중하고, 참여자 개인과 농민 및 농가 구성원의 소통을 크게 강조한다. 그런 관점을 받아들인다면, 현재 돌봄 분야의 사회적 농업 활동 중에는 동시에 지나치게 많은 인원이 참여하는 것들이 있다. 가급적 한 회기 동안에 동시 참여자 수를, 많아도 12명을 넘지 않게 하고 가능하다면 10명 이내로 줄이는 것이 바람직해 보인다. 거꾸로 참여자 수에 비해 비용이 현저하게 과다한 활동도 소수 있는 듯하다. 적절한 수준의 조정이 필요하다.

**<그림 1> 사회적 농장활동 프로그램의 연간 누적 참여자 수 및 경상비용 분포**



자료: 한국농어촌공사, “2021년 사회적 농장 활동 실적”.

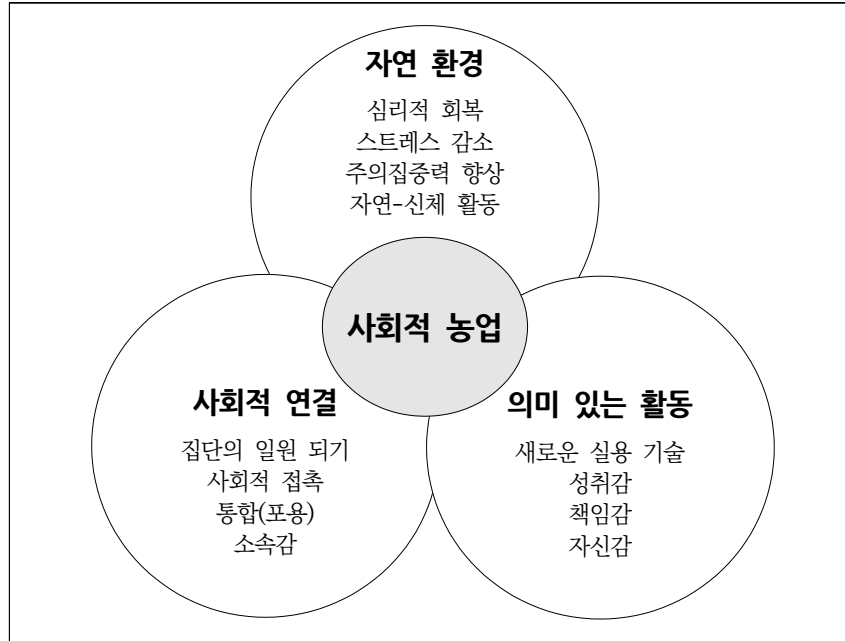
## 2.6. 참여자의 편익

사회적 농업에 참여함으로써 ‘불리한 여건에 있는 사람들’이 얻는 편익이야말로 ‘사회적 농업 활성화 지원 사업’의 핵심적인 성과라 할 수 있다. 돌봄, 교육, 일자리 제공 등 농장활동의 유형에 따라 편익의 내용도 당연히 달라진다. 일자리 제공을 목적으로 하는 경우, 당연히 참여자에게 노동 소득이 제공된다는 점이 주된 편익일 터이다.

교육을 목적으로 하는 경우, 참여자의 동기나 여건에 따라 여러 종류의 편익이 있을 수 있다. 가령, 농업을 직업으로 선택한 성인 등의 참여자에게, 교육 목적의 사회적 농업은 직업 기술(skill)이나 농촌 지역사회 안의 인간관계망에 편입됨으로써 확보하게 되는 사회자본(social capital) 등의 편익을 제공할 수 있다. 한편, 초중등 교육과정의 연령대에 있는 아동이나 청소년에게 교육 목적의 사회적 농업은 직업 기술보다는 공교육 체제에서 접근하기 어려운 내용을 학습하는 기회가 된다는 점이 중요한 편익이다. 10대 후반이나 20대 연령층의 참여자에게는 진로 탐색의 기회라는 편익이 제공될 수도 있다.

현재 한국에서 실천되는 사회적 농업 중 가장 큰 비중을 차지하는 돌봄 목적의 실천에서는 어떤 편익을 얻을 수 있는가? 장애인이나 고령자 등이 참여하는 돌봄 농업(care farming) 역시 참여자의 인구사회학적, 보건학적 특징에 따라 다양한 종류의 편익을 제공할 수 있다. 그 같은 편익의 종류를 열거한 선행 연구들이 몇 있다. 표현이나 세목(細目)은 선행 연구마다 조금씩 다르지만 대체로 비슷한 종류의 편익을 말한다. 성인 발달장애인과 정신건강상 어려움을 겪는 이들이 참여한 사회적 농업 현장을 관찰하고 면담하여 그 편익을 분석한 한 자료에서는(Social Farming Ireland, 2018), 돌봄 농업이 참여자에게 제공할 수 있는 편익을 다섯 가지로 나누어 설명하였다. ‘긍정적이고 새로운 경험’, ‘일상적인 사회적 연결 및 인간 관계 형성’, ‘정신 및 신체 건강 증진’, ‘농업이나 일상생활과 관련된 다양한 기술 학습 및 계발’, ‘자연과의 연결’ 등이다. 또 다른 자료에서는 그렇듯 다양한 편익을 ‘사회적 연결’, ‘의미 있는 활동’, ‘자연환경’ 등의 세 범주로 나누어 설명하기도 하였다(Bragg and Atkins, 2016:46).

〈그림 2〉 사회적 농업의 세 가지 편익 범주



자료: Bragg and Atkins(2016: 46)

한국의 사회적 농업 실천에서도 이와 유사한 참여자 편익을 볼 수 있다. 이하에서는, ‘완주사회적경제네트워크’가 완주군의 사회적 농장 7곳에서 진행한 프로그램 참여자, 사회적 농장 대표, 조력자 등을 대상으로 2020년에 실시한 설문 조사 결과를 소개한다.<sup>10)</sup> 이 조사에는 참여자 및 그 가족 100명 그리고 사회적 농장 대표 및 조력자 22명이 응답하였다.

참여자 및 그 가족 100명 중에 ‘앞으로도 사회적 농업 활동에 다시 참여할 의향이 있는가’라는 물음에 ‘반드시 참여하고 싶다’고 응답한 이가 69명으로 앞도적으로 많았다. ‘참여하고 싶다’고 응답한 경우까지 합하면 92명으로 거의 대부분을 차지한다. 충분한 응답자 수는 아니지만, 그래도 시설에 거주하는 성인장애인(주로 뇌병변 장애인), 독거 노인, 발달장애 아동을 자녀로 둔 가정 등의 응답자 집단에서 재참여 의향이 크게 높았다는 점을 눈여겨볼 만하다.

참여자가 사회적 농업 활동으로부터 어떤 긍정적인 편익을 얻었는지를 파악하려고 “사회적 농업 프로그램에 참여하고 나서 나에게 달라진 변화는 무엇인가”라는 질문을 던지고 3순위까지 응답하게 하였다. 참여자의 특징을 막론하고 1순위로 언급된 빈도가 가장 높았던 것은 ‘정기적으로 사람을 만나는 것이 즐겁다’(30%)는 응답이었다. 그 다음으로 ‘요리 및 식생활 교육으로 건강을 챙기

10) 완주사회적경제네트워크(이하, ‘완사넷’으로 약칭)는 완주 지역에서 활동하는 사회적 경제 조직들의 연합 조직이며, 사회적 협동조합 법인으로 구성되었다. 2020년 당시 완사넷은 ‘사회적 농업 활성화 지원 사업’의 지원 대상으로서 연간 6000만 원의 보조금을 활용해 7곳의 사회적 농장을 조직해 다양한 참여자들과 함께 사회적 농업을 실천하였다. 완사넷은 2018년부터 시행한 사회적 농업 활성화 지원 사업의 성과를 확인하고 드러내기 위해 자발적으로 설문조사를 기획하고 실행했다. 이 보고서에서 소개하는 설문조사 결과는 2022년 6월 현재 시점에서 보고서 등의 형태로 유인되지 않았다. 소중한 조사 결과를 활용할 수 있게 허락해주신 완주사회적경제네트워크의 이효진 사무국장 등 관계자님께 감사의 말씀을 올린다.

게 되었다’(22%), ‘농장활동으로 신체적 건강이 좋아졌다’(21%), ‘작물을 키운다는 자부심이 생겼다’(11%), ‘새로운 일을 하는 것에 용기가 생겼다’(7%), ‘예전의 즐거웠던 기억이 되살아났다’(5%), ‘친구가 생겨 외롭지 않다’(3%), ‘기타’(1%)의 순이었다. 이 같은 순위는 1순위부터 3순위 응답 전체를 대상으로 계산해도 바뀌지 않았다. 이상의 응답에서 알 수 있는 것은 사회적 농업 활동에서 참여자들이 얻는 가장 중요한 편익은 ‘사회적 연결’과 ‘신체건강 증진’이라는 점이다.

“사회적 농업 활동에 참여하면서 가장 어려웠던 점은 무엇인가?”라는 물음에 대한 3순위 선택 문항에서 가장 높은 빈도로 나타난 어려움은 ‘작물 생산의 어려움’(1순위 응답 32.0%, 1~3순위 응답 27.0%)이었다. 이것은 어떤 의미에서는 사회적 농업 활성화 지원 사업을 개선하는 조치로서 직접 완화시킬 수 있는 종류의 어려움은 아니다. 그 다음으로 높은 빈도를 보인 응답들에 주목할 필요가 있다. 두 번째로 높은 빈도를 보인 응답은 ‘열악한 농장 시설’(1순위 응답 21.0%, 1~3순위 응답 24.3%)이었다. 세 번째로 높은 빈도를 보인 응답은 ‘농장까지의 이동’(1순위 응답 21.0%, 1~3순위 응답 16.3%)이었다. 네 번째로 높은 빈도를 보인 응답은 ‘프로그램이 정례화되지 않음’(1순위 응답 3%, 1~3순위 응답 15.7%)이었다.

### 3. 결론: 만남, 환대, 협동, 연대

작년 기준으로 60개 사회적 농장을 방문하여 활동에 참여한 인원은 누적 6만 명을 넘는다. 누적 인원이 아니라 ‘참여자 실인원’은, 정확하게 집계하기는 어렵지만, 약 3000~4500명 정도일 듯하다. 사회적 농업 실천을 계기로 농민과 만난 사람이 적지 않다. 발달장애인(지적 장애인 및 자폐성 장애인), 경도 치매 노인을 포함한 노인, 정신장애인, 아동, 학교밖청소년, 농사 경험과 농업기반이 취약한 청년 귀농인 등 각기 다양한 상황에서 지역사회에 쉽게 통합되지 못한 ‘불리한 여건에 있는 사람’들을 사회적 농장의 농민이 초대해서 이루어진 ‘만남’의 양은 적지 않다.

그런데 사회적 농장에서의 만남이 얼마나 진정성 있는 ‘환대’에 바탕을 둔 돌봄, 교육, 일자리 제공 등의 활동이었느냐고 묻는다면, 한마디로 ‘그렇다’고 말하기 어려운 것도 사실이다. 다수의 사회적 농업 활동이 열악한 여건에서도 이들 ‘불리한 여건에 있는 사람’들을 따뜻하게 맞이하는 활동이 되려 노력한 것은 분명하지만, 다수의 참여자들이 또는 지나치게 뜸하거나 지나치게 잦은 빈도로 농장 활동에 참여케 하는 경우가 적지 않은 것도 사실이다. 사회적 농업을 통해 참여자가 얻을 수 있는 중요한 편익 중 하나가 ‘사회적 연결’이라는 사실은 농장 활동이 참여자 입장에서 더욱 ‘개인화’되는 동시에 ‘농민과의 상호작용과 관계’ 차원이 더욱 강화되어야 함을 한번 더 강조하고 싶다. 적절한 빈도로 그리고 적절한 수의 동시 참여자가 농민과 진정성 있는 인간관계를 맺는 것이 사회적 농업 실천의 핵심 중 핵심이다. 그것을 일러 ‘환대’라고 말할 수 있다.

한국 농촌 현실에서 물적 자원이나 인적 자원을 적절히 갖춘 상태에서 사회적 농업을 실천할 수 있는 개별 농업경영체는 별로 없다. 게다가 ‘사회적’이라는 말이 함의하듯, 사회적 농업은 단순히 참여자 개인들에게 ‘특정 서비스’를 제공하는 것으로 끝날 수 없으며, 농촌 지역사회의 사회적 관계망을 혁신하는 실천으로 이어질 때 그 목적을 달성한다고 볼 수 있다. 여기에서 중요한 열쇳말이 ‘협동’과 ‘연대’다.

현재 사회적 농업을 실천하는 단위들 중에는 개별 농업경영체가 ‘농장활동 프로그램’을 운영하는 상태에 머물러 있는 경우가 적지 않다. 지역사회 내에서 여러 농업경영체가 협동하는 연결망을 형성해야 한다는 점은 정책 당국으로부터도 꾸준히 강조되어 왔으나, 현실은 쉽게 개선되지 않는 듯하다. 물론, 사회적 농업 실천이 계기가 되어 지역사회의 돌봄 문제가 드러나고 지역사회 주민 다수가 사회적 협동조합을 구성해 증장기적인 대응 전략을 마련하게 된 홍성군 장곡면 같은 사례, 여러 사회적 농장들이 협동하여 지역 단위의 사회적 농업을 집합적으로 실천하고 확산해 나가는 완주군이나 익산시 같은 사례 등 ‘협동’의 원칙을 행동으로 옮기는 사례들이 조금씩 늘어나고는 있지만 아직 불충분하다.

협동의 여러 형식 중에서도 ‘나와는 다른 행위자와 함께하는 것’을 ‘연대’라 이름붙일 수 있다. 사회적 농업 활동에 참여하는 이들의 배경 조건을 고려할 때, 사회적 농업은 농민들만의 활동영역일 수 없다. 지역사회 내의 사회복지, 보건의료, 교육 등 다양한 직능 분야의 행위자들과 연대하는 것이 필수적인 조건이 될 터이다. 충분히 검토할 수는 없었지만, 이 같은 연대의 실천은 일부 사회적 농업 실천 사례에서나 볼 수 있을 뿐이다. 아직은 대부분 과제로 남겨져 있다.

현재 한국의 사회적 농업은 ‘만남’에는 성공적이었으나 ‘환대’, ‘협동’, ‘연대’의 밀도를 높이고 그 폭을 넓혀야 하는 중대한 과제를 눈앞에 두고 있다.



〈부록 1〉 2021년 사회적 농업 활성화 지원 사업 시행 농장 목록

지역	사회적 농장의 명칭
인천광역시(2개소)	강화군 농업회사법인 (주)콩세알, 큰나무캠프힐
경기도(3개소)	화성시 사회적 협동조합 자연과함께하는농장
	고양시 (주)사탕수수
강원도(5개소)	용인시 (주)그리니쉬 농업회사법인
	횡성군 횡성언니네텃밭 영농조합법인, (주)태기산마을 농업회사법인
	원주시 농업회사법인 원주생명농업(주)
충청북도(7개소)	춘천시 농업회사법인 팀파머스(주), 강원도시농업 사회적 협동조합
	보은군 농업회사법인 성원
	제천시 농업회사법인 청년마을(주), 예코마실 농업회사법인, (주)희망그린마을
	청주시 농업회사법인 (주)닥나무와종이
	충주시 식불리 교육협동조합
진천군 충청사회복지 사회적 협동조합	
충청남도(7개소)	홍성군 협동조합행복농장, 농업회사법인 (주)정다운농장, 홍성우리마을돌봄영농조합법인
	공주시 농업회사법인 (주)공주아띠
	청양군 농업회사법인 (주)청양푸드
	천안시 농업회사법인 다함원(주)
	예산군 지오팜
세종특별자치시(3개소)	진여울 영농조합법인, 목인동 영농조합법인, (사)한국교통장애인세종시협회
대전광역시(1개소)	(주)손수레
전라북도(10개소)	무주군 반향소 영농조합법인
	완주군 완수사회적경제네트워크, 키울협동조합, 완주로컬푸드 영농조합법인 꿈드림
	임실군 선거웰빙푸드 영농조합법인
	익산시 농업회사법인 유한회사 우리들의정원, 익산시 농촌마을연구회
	군산시 사단법인 산돌
	고창군 농업회사법인 행복한 치유농장
	진안군 교육협동조합 마을학교
전라남도(7개소)	영광군 여민동락 영농조합법인
	해남군 야호해남 영농조합법인
	나주시 화탑 영농조합법인
	곡성군 향꾸네협동조합
	장성군 농업회사법인 옐로우 창농(주)
	순천시 사단법인 지역사회복지협의회
장흥군 농업회사법인 소농두레(유)	
광주광역시(1개소)	광산군 천사베리 영농조합법인
경상북도(5개소)	청송군 청송해뜨는농장 농업회사법인(주)
	경산시 영농조합법인 바람햇살농장, 농업회사법인 주식회사 힐링공유팜
	포항시 (주)꿈바라기 농업회사법인
	의성군 평평마을 협동조합
경상남도(5개소)	거창군 영농조합법인 수송대밭효마을
	함양군 (주)호미랑 농업회사법인
	진주시 농업회사법인 진양호힐링센터(주)
	김해시 대감영농조합법인, 농업회사법인 클라우드베리(주)
울산광역시(1개소)	울주군 금곡영농조합법인
제주도(3개소)	제주시 농업회사법인 밭상살림(주), 농업회사법인 (주)제원하늘
	서귀포시 농업회사법인 가뭇물주식회사

자료: 한국농어촌공사 내부자료, "2021년 사회적 농장 활동 실적",

〈부록 2〉 사회적 농업 활동과 비교 가능한 사회서비스들의 개요

구분	서비스명	대상	비용	비용 제공기준	제공기관
노인	주·아간보호 서비스 (장기요양)	건강 및 기능 취약 노인	1등급 36,950원/일 2등급 34,210원/일 3등급 31,580원/일 4등급 30,140원/일 5등급 28,700원/일 인지지원등급 28,700원/일	장기요양등급 및 1일 이용 시간에 따른 1일당 급여 비용 3시간·이상 6시간 미만 이용 시 금액 기준(3시간 미만)의 경우, 그 80%를 지급) 본인부담금 있음 (총 비용의 15%)	(주·아간보호센터) 「노인장기요양 보험법」제31조에 의거 지정받은 장기요양기관으로, 「노인복지법」제 31조에 따른 노인복지시설 중 대통령령으로 정하는 시설에 해당
성인 장애인	발달장애인 주간활동서비스	지적 및 자폐성 장애인 (만 18세~65세 미만)	2인 그룹 14,800원/시 3인 그룹 11,840원/시 4인 그룹 10,360원/시	이용자 그룹 규모에 따른 시간당 기준단가 요율 차 등 적용(1인 150%, 2인 100%, 3인 80% 등) 월 125시간(기본형), 85시간(단축형), 165시간(확충형)으로 선택할 수 있음 본인부담금 없음	(발달장애인 주간활동 제공기관(센터)) 시설 및 인력기준을 갖춘 기관 중 특별자치시·특별자치도·시군구에서 공모를 통해 적정수의 제공기관 지정
청소년 장애인	청소년 발달장애학생 방과후활동서비스	지적 및 자폐성 장애인 (만 12~18세 미만, 일반 중학교 및 특수학교 재학생)	12,960원/시	그룹규모별, 제공기관 유형별 1인당 차등단가 지급 (적용요율: 2인 100%, 3인 80%, 4인 70%) 서비스는 월 44시간 제공(평일 최대 3시간, 토요일 최대 4시간)	(주간활동서비스 제공기관)특별자치시·특별자치도·시·군·구에서 공모를 통해 시설 및 인력기준 갖춘 적정수의 제공기관 지정
청소년 장애인	발달장애학생서비스	뇌병변, 지적, 자적, 자폐성 등 장애아동 (만 18세 미만, 기준 중위소득 180% 이하)	서비스제공기관 별 상이	소득기준에 따른 정부지원금 및 본인부담금 차등 지원(기초생활수급자 22만원+면제, 차상위 20만원+2만원, 기준중위소득65%이하 18만원+4만원, 기준중위소득65%~120%이하 16만원+6만원, 기준중위소득 120%~180%이하 14만원+8만원)	장애인복지관, 사설기관 등 시·군·구의 지정을 받은 제공기관

영유아	영유아 발달지원서비스 (지역사회서비스 투자사업)	발달문제가 우려되는 영유아 및 아동 (만 0~6세. 기준중위소득 140% 이하)	20만원/월	소득 기준에 따른 정부지원금(1등급 18만원, 2등급 16만원) 및 본인부담금(1등급 2만원, 2등급 4만원) 차등 책정. 1등급은 수급자 및 차상위 서비스는 주2회(회당 60분) 제공 제공인력 1인당 5인 이내 소그룹으로 운영	「사회서비스이용 및 이용권 관리에 관한 법률」제16조에 의거 등록된 기관
아동 청소년	아동·청소년 심리지원서비스 (지역사회서비스 투자사업)	ADHD, 발달장애 경계, 품행 장애 등 심리·행동 문제가 우려되는 청소년 (만 18세 이하. 기준중위소득 160% 이하)	18만원/월	소득 기준에 따른 정부지원금(1등급 162천원, 2등급 144천원, 3등급 126천원) 및 본인부담금(1등급 18,000원, 2등급 36,000원, 3등급 54,000원) 차등 책정 1등급은 수급자 및 차상위, 2등급은 기준중위소득 120% 이하, 3등급은 기준중위소득 120%~160% 이하 서비스는 월 4회, 주1회(회당 50분) 제공 제공인력 1인당 1인이 원칙이나, 소집단 2인은 70분, 3인은 90분 서비스 제공 가능	「사회서비스이용 및 이용권 관리에 관한 법률」제16조에 의거 등록된 기관
정신장애인	정신건강도달케어 서비스 (지역사회서비스 투자사업)	정신장애인 또는 정신질환자 (기준중위소득 140% 이하)	20만원/월	정부지원금 18만원, 본인부담금 2만원 서비스는 월 4회 이상(회당 60분 이상) 제공 제공인력 1인당 1인	「사회서비스이용 및 이용권 관리에 관한 법률」제16조에 의거 등록된 기관

<참고문헌>

김정섭(2013). “농촌 지역사회의 자율성과 협동조합: 흥동면 사례 연구”, 《농촌사회》, 23(2): 173-223.

김정섭·안석·이정해·김경인(2017). 《사회적 농업의 실태와 중장기 정책 방향》. 한국농촌경제연구원.

김정섭(2018). “사회적 농업, 농업과 농촌의 탈영토화: 흥성군 장곡면 사례”, 《농촌지도와 개발》, 25(3): 121-133.

김정섭·조승연·하인혜(2020). 《농촌 지역공동체 기반 사회적 농업 추진 방안》. 농림축산식품부.

농림축산식품부(2021). 《2021 농림축산식품사업 시행지침》. 농림축산식품부.

농림축산식품부(2022). 《2022 농림축산식품사업 시행지침》. 농림축산식품부.

유리나·황수철(2018), “다층적 관점에서 바라본 사회적 농업 실천 사례의 특성 연구”, 한국작물학회 추계학술대회논문집. 한국작물학회.

정책기획위원회(2017). 《국정운영 5개년 계획》. 정책기획위원회.

한국농어촌공사(2022). “2021년 사회적 농장 활동 실적”, 내부자료.

Bragg, R. and Atkins, G.(2016). *A review of nature based interventions for mental health care*. Natural England Commissioned Reports, No.204.

Fazzi, L.(2011). “Social Co-operatives and Social Farming in Italy”, *Sociologia Ruralis*, 51(2): 119-136.

Ploeg, J. D. van der(2008). *The new peasantries: struggles for autonomy and sustainability in an era of empire and globalization*. London: Earthscan.

Social Farming Ireland(2018). *Social Farming and Intellectual Disability Services*. SoFI.

[현장토크]

## 살고싶은 농산어촌을 위한 한국사회적농업의 역할

협동조합젊은협업농장 정민철

강화특수교육지원센터 한성희

협동조합함께하는연구 조미형

한국농촌경제연구원 김정섭

해뜨는농장 윤수경

주시회가 콩세알 서정훈

협동조합 행복농장 최정선

완주사회적경제네트워크 이효진

